



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ**

ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ

**ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Αθήνα

Αριθμ. Εσωτ. Πρωτ.: 587

Πληροφορίες: Ζ. Αδαμοπούλου
Τηλέφωνο: 213 151 6472
e-mail: ypertns@ypekyp.gr

Προς:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

Κοινοποίηση:

Πίνακας Διανομής

Θέμα: «Απάντηση στην υπ' αριθμ. πρωτ. 5321/15-5-2026 Ερώτηση»

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Οι πλασματικοί χρόνοι θεσπίστηκαν για να καλυφθούν κενά στον ασφαλιστικό βίο των ασφαλισμένων, ειδικά μετά τις αλλαγές που επήλθαν στα όρια ηλικίας συνταξιοδότησης με τη σταδιακή αύξησή τους από 1.01.2011, με τις διατάξεις των ν. 3863/2010 και 3865/2010, κατόπιν του ν. 4093/2012 και τελικώς του ν. 4336/2015, προκειμένου οι ασφαλισμένοι να δύνανται να συμπληρώσουν τον απαιτούμενο ελάχιστο χρόνο ασφάλισης, κατά το έτος εντός του οποίου το ευνοϊκότερο όριο ηλικίας επιθυμούν να κατοχυρώσουν, αλλά και να προσαυξήσουν το ποσό της σύνταξής τους, δεδομένου ότι οι χρόνοι αυτοί προστίθενται στον πραγματικό χρόνο ασφάλισης και διαμορφώνουν το σύνολο του συντάξιμου χρόνου ασφάλισης. Σημειώνεται ότι η αναγνώριση του χρόνου στρατιωτικής θητείας προβλέπεται σε όλα τα επίπεδα, τόσο για τους ασφαλισμένους των πρώην φορέων κοινωνικής ασφάλισης όσο και για τους ασφαλισμένους που υπάγονται στο συνταξιοδοτικό καθεστώς του Δημοσίου, σύμφωνα με τις ειδικότερες διατάξεις που εκάστοτε ισχύουν.

Με τις διατάξεις των αρ. 15 και 34 του ν. 4387/2016, όπως ισχύουν, προβλέπεται ότι ως χρόνοι ασφάλισης στον e-ΕΦΚΑ λογίζονται και οι πλασματικοί χρόνοι ασφάλισης, όπως αυτοί προβλέπονται στην οικεία νομοθεσία των ενταχθέντων στον e-ΕΦΚΑ πρώην φορέων ασφάλισης, καθώς και του Δημοσίου.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τις διατάξεις του αρ. 15 του εν λόγω νόμου, για όσους υπάγονται στη συνταξιοδοτική προστασία του Δημοσίου, όπου για την αναγνώριση των εν λόγω πλασματικών χρόνων ασφάλισης προβλέπεται καταβολή εισφοράς, η αναγνώριση γίνεται με την καταβολή από τον ασφαλισμένο για κάθε μήνα αναγνωριζόμενου πλασματικού χρόνου ασφάλισης της εισφοράς ασφαλισμένου και εργοδότη, στο ποσοστό που ισχύει κατά τον χρόνο υποβολής της αίτησης εξαγοράς.

Διευκρινίζεται ότι έως 31.12.2016 δεν υπήρχε για τους ασφαλισμένους στο Δημόσιο εργοδοτική εισφορά για τον κλάδο κύριας σύνταξης και ως εκ τούτου η μόνη εισφορά που καταβάλλονταν ήταν αυτή του ασφαλισμένου σε ποσοστό 6,67%.

Από 1.01.2017, με τη θέση σε ισχύ του ν. 4387/2016 και ειδικότερα τις διατάξεις του αρ. 5 παρ. 1γ, εισήχθη για πρώτη φορά για τους ασφαλισμένους στο δημόσιο εργοδοτική εισφορά, η οποία εξελίχθηκε από την ημερομηνία αυτή έως και το έτος 2020 με τα μεταβατικά ποσοστά, όπως αυτά προβλέφθηκαν στην ΥΑ 111482/0092 (ΦΕΚ Β' 4005/2016), ήτοι 3,33% για το έτος 2017, 6,67% για το έτος 2018, 10% για το έτος 2019 και 13,33% από 1.01.2020. Επομένως, από την εν λόγω ημερομηνία και εφεξής, το συνολικό ποσοστό εισφορών για τον κλάδο κύριας σύνταξης ανέρχεται σε 20%, επιμεριζόμενο σε ποσοστό 6,67% για τον υπάλληλο και 13,33% για τον εργοδότη/Δημόσιο, εξομοιούμενο με τους μισθωτούς του ιδιωτικού τομέα, στα πλαίσια της ενιαίας καταβολής εισφορών του ν. 4387/2016.

Για τους υπαγόμενους στη συνταξιοδοτική προστασία του Δημοσίου (πδ. 169/2007), ως πλασματικοί χρόνοι ασφάλισης λογίζονται οι προβλεπόμενοι στις διατάξεις των νόμων 2084/1992 (άρθρο 4) και 3865/2010 (άρθρο 6 παράγραφοι 12 και 17). Ενδεικτικά αναφέρεται ο χρόνος στρατιωτικής υπηρεσίας, ο χρόνος σπουδών, ο χρόνος αδείας άνευ αποδοχών για ανατροφή τέκνου ηλικίας έως 8 ετών, πλασματικός χρόνος παιδιών κλπ.

Η επιδοτούμενη ανεργία δεν ανήκει στους αναγνωριζόμενους πλασματικούς χρόνους του Δημοσίου, κυρίως λόγω της φύσης της υπαλληλικής σχέσης ως δημοσίου λειτουργού. Οι δυνητικά αναγνωριζόμενοι πλασματικοί χρόνοι του Δημοσίου απαριθμούνται περιοριστικά και εξαντλητικά στα ανωτέρω νομοθετήματα. Εξάλλου, παγίως η νομοθεσία που δείχνει το συνταξιοδοτικό καθεστώς του Δημοσίου, παρουσιάζει ορισμένες διαφοροποιήσεις συγκριτικά με το καθεστώς ασφάλισης άλλων πρώην Οργανισμών Κοινωνικής Ασφάλισης. Αντίθετα, σύμφωνα με το άρθρο 40 του ν. 3996/2011, το άρθρο 44 του ν. 398/2011 και το άρθρο 32 του ν. 4611/2019, όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν, οι μη μισθωτοί και οι μισθωτοί ασφαλισμένοι (πλην Δημοσίου) δύνανται να αναγνωρίσουν έως 300 ημέρες (πλασματικό) χρόνο επιδοτούμενης ανεργίας.

Επισημαίνεται, δε, ότι η καταβολή των ασφαλιστικών εισφορών αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση, προκειμένου μία υπηρεσία να λογιστεί ως συντάξιμη, εκτός από τις εξαιρέσεις που ρητά αναφέρονται στην νομοθεσία. Συνδέεται δε άμεσα με τις αρχές της αναλογικότητας και της ανταποδοτικότητας, στις οποίες εδράζεται το σύστημα της κοινωνικής ασφάλισης, καθώς η αναγνώριση ενός μέρους ή του συνόλου του χρόνου της στρατιωτικής θητείας λαμβάνεται υπόψη τόσο για τη διαμόρφωση του ύψους της ανταποδοτικής σύνταξης, σύμφωνα με τις διατάξεις των αρ. 8 και 28 του ν. 4387/2016, όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν, όσο και τη θεμελίωση του συνταξιοδοτικού δικαιώματος του ασφαλισμένου. Αντίθετα, οι χρόνοι που αναγνωρίζονται σύμφωνα με τη νομοθεσία χωρίς εξαγορά, συνυπολογίζονται μόνο για τη θεμελίωση συνταξιοδοτικού δικαιώματος και όχι για τον προσδιορισμό του δικαιούμενου ποσού της σύνταξης. Ως προς την αναγνώριση του χρόνου επιδοτούμενης ανεργίας, υπογραμμίζεται ότι προβλέπεται αποκλειστικά για ασφαλισμένους των πρώην φορέων κοινωνικής ασφάλισης, ενώ δεν προβλέπεται αντίστοιχη δυνατότητα για τους υπαγόμενους στο συνταξιοδοτικό καθεστώς του Δημοσίου, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

Περαιτέρω, ενιαίο πλαίσιο συνυπολογισμού των πλασματικών ετών ασφάλισης ρυθμίζεται πλέον από την περ. β της παρ. 1 του άρθρου 15 και την περ. γ της παρ. 1 του 34 του ν. 4387/2016, διασφαλίζοντας στο ζήτημα αυτό την ομοιόμορφη εφαρμογή των κανόνων κοινωνικής ασφάλισης. Συνεπώς, η εισφορά για την αναγνώριση των ανωτέρω ετών ασφάλισης διαμορφώνεται σε ένα συγκεκριμένο ποσοστό επί των ασφαλιστέων και των συνταξίων αποδοχών των μισθωτών και των δημοσίων υπαλλήλων, αντίστοιχα, όπως προσδιορίζονται κατά τον χρόνο υποβολής της αίτησης αναγνώρισης. Για τους μη μισθωτούς, σύμφωνα με το άρθρο 30 του ν. 4670/2020, όπως ισχύει, προβλέπεται η αναγνώριση των

πλασματικών ετών ασφάλισης, με βάση τη μηνιαίως καταβλητέα εισφορά κατά τον χρόνο υποβολής της αίτησης αναγνώρισης. Συνάγεται επομένως, ότι το οικείο πλαίσιο αναγνώρισης των πλασματικών χρόνων ασφάλισης, έχει διαπλαστεί με έναν τέτοιο τρόπο που αφενός εξαλείφει τις ανισότητες μεταξύ μισθωτών και δημοσίων υπαλλήλων και αφετέρου λαμβάνει υπόψη τις ιδιαιτερότητες που διαμορφώνουν την εισφοροδοτική ικανότητα των αυτοαπασχολούμενων και ελεύθερων επαγγελματιών.

Δεδομένου, λοιπόν, ότι στο πλαίσιο λειτουργίας του e-ΕΦΚΑ έχουν καθοριστεί ενιαίοι κανόνες για την αναγνώριση χρόνων ασφάλισης για το σύνολο των ασφαλισμένων του, οι οποίοι στηρίζονται στις βασικές και θεμελιώδεις αρχές της αναλογικότητας και της ανταποδοτικότητας χωρίς παρεκκλίσεις, ενδεχόμενη τροποποίηση του νομοθετικού πλαισίου που αφορά στην αναγνώριση του χρόνου στρατιωτικής υπηρεσίας, λ.χ. με επαναφορά της εισφοράς εξαγοράς των εν λόγω χρόνων στο ποσοστό 6,67% που ίσχυε για τους δημοσίους υπαλλήλους έως 31.12.2016 ή με αναγνώριση της στρατιωτικής θητείας χωρίς εξαγορά, θα σήμαινε παρέκκλιση από την ισχύουσα νομοθεσία. Είναι εύλογο, επίσης, ότι θα δημιουργούσε έντονο προβληματισμό για τις επιπτώσεις στη βιωσιμότητα του ασφαλιστικού συστήματος στην παρούσα χρονική στιγμή, καθώς και για τη σωστή εφαρμογή των αρχών της αναλογικότητας και της ανταποδοτικότητας, στις οποίες εδράζεται η αντιμετώπιση των πλασματικών χρόνων ασφάλισης και εν γένει το σύστημα κοινωνικής ασφάλισης.

Εν κατακλείδι, η Κυβέρνηση αντιμετωπίζει το ζήτημα της αναγνώρισης πλασματικών ετών ασφάλισης με γνώμονα τη δικαιοσύνη, την ισονομία και, πρωτίστως, τη διασφάλιση της βιωσιμότητας του ασφαλιστικού συστήματος. Η πολιτική αυτή εντάσσεται στη γενικότερη κατεύθυνση εξορθολογισμού του ασφαλιστικού, με στόχο τη μακροχρόνια σταθερότητα του e-ΕΦΚΑ, σε ένα περιβάλλον δημογραφικής πίεσης και αυξανόμενου κόστους συντάξεων.

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ANNA ΕΥΘΥΜΙΟΥ

Πίνακας Διανομής:

- Βουλευτής κ. Κ. Βελόπουλος

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υφυπουργού