



ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΑ ΕΠΕΙΓΟΝ

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ &
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ**

Αθήνα 11 Οκτωβρίου 2019
Αρ. Πρωτ. 71326

Ταχ. Δ/ση : Ευαγγελιστριάς 2
Ταχ. Κώδικας : 105 63 Αθήνα
Πληροφορίες : Κ. Πόθου
Τηλέφωνο : 213 1361317
Fax. : 213 1361230

ΠΡΟΣ: Συμβούλιο της Επικρατείας
Τμήμα Ε΄
Πανεπιστημίου 47-49
105 64 Αθήνα
(Υπόψη κας. Μ. Σωτηροπούλου)

ΘΕΜΑ: Αίτηση ακύρωσης της Χαραλαμπίδου Δέσποινας κ.λ.π. (8) με αρ. καταθέσεως 413/2017

ΣΧΕΤ: (α) Η από 2.09.2019 πράξη του Προέδρου του Ε΄ Τμήματος του ΣτΕ για τον ορισμό δικασίμου για την με αρ. καταθέσεως 413/2017 αίτηση ακύρωσης της Χαραλαμπίδου Δέσποινας κ.λ.π. (8)
(β) Η υπ΄ αρ. 58971/5144/6.12.2016 Κοινής Υπουργικής Απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών και του Αναπληρωτή Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας (ΦΕΚ 4010Β΄/14.12.2016) με θέμα: «Κύρωση της απόφασης έγκρισης του Περιφερειακού Σχεδίου Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας με ΑΔΑ: 7Χ104653Π8-2ΛΦ
(γ) Η αρ. πρωτ. οικ. 581/28.04.2016 Γνωμοδότηση του Γενικού Γραμματέα Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (ΥΠΕΣΔΑ)
(δ) Το αρ. πρωτ. 22607/15.07.2016 έγγραφο του Τμήματος Τεχνικών Υπηρεσιών ΥΠΕΣΔΑ
(ε) Η αρ. πρωτ. 49024/12.10.2016 ΚΥΑ έγκρισης της Στρατηγικής Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΣΜΠΕ) του Σχεδίου: «Επικαιροποίηση του Περιφερειακού Σχεδίου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας» (ΑΔΑ: 6ΣΤΒ4653Π8-Ε1Γ)
(στ) Η αρ. 220/03.11.2016 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας με την οποία εγκρίθηκε το ΠΕΣΔΑ (ΑΔΑ: 6ΕΕΠ7ΛΛ-ΠΥ3)
(ζ) Η Πράξη 49 της 15-12-2015 Τροποποίηση και έγκριση του Εθνικού Σχεδίου Διαχείρισης Αποβλήτων (Ε.Σ.Δ.Α.) και του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου Πρόληψης Δημιουργίας Αποβλήτων που κυρώθηκαν με την 51373/4684/25-11-2015 κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Περιβάλλοντος και Ενέργειας, σύμφωνα με το άρθρο 31 του Ν. 4342/2015 (ΦΕΚ 174 Α΄/15.12.2015).
(η) Εθελοντική Συμφωνία Συνεργασίας «Για την αξιοποίηση δευτερογενών καυσίμων από την τσιμεντοβιομηχανία, στο πλαίσιο της βιομηχανικής συμβίωσης και της κυκλικής οικονομίας» μεταξύ ΥΠΕΝ και της Ένωσης Τσιμεντοβιομηχανιών Ελλάδος (ΕΤΕ).

Σε απάντηση του (α) ανωτέρω σχετικού αναφορικά με την αίτηση της Χαραλαμπίδου Δέσποινας κ.λ.π. (8) ενώπιον του ΣτΕ κατά των: 1. Υπουργού Εσωτερικών, 2. Αναπληρωτή Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, 3. Του Ελληνικού Δημοσίου, που εκπροσωπείται νόμιμα από τον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας, για την ακύρωση:

1) Της (β) ανωτέρω σχετικής ΚΥΑ και 2) Κάθε άλλης συναφούς πράξης ή παράλειψης της Διοίκησης, ρητής ή σιωπηρής, προγενέστερης ή μεταγενέστερης, που έχει σχέση με το ΠΕΣΔΑ Κεντρικής Μακεδονίας σας γνωρίζουμε τα εξής:

Με το άρθρο 111 του ν. 4622/2019 (ΦΕΚ 133 Α΄/7.08.2019) η Γενική Γραμματεία Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων του Υπουργείου Εσωτερικών μεταφέρθηκε με τις αρμοδιότητές της στο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, το οποίο και ως καθ΄ ύλην αρμόδιο τηρεί το φάκελο του θέματος.

Διανομή μέσω 'ΙΡΙΔΑ' με UID: 5d839464828680676f30799b στις 11/10/19 16:57

Σύμφωνα με το Π.Δ. 141/2017 «Οργανισμός Υπουργείου Εσωτερικών»(ΦΕΚ 180 Α'/23.11.2017) και την ΚΥΑ 1649/45/14.01.2014 Εσωτερικών-Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (ΦΕΚ45Α'/15.01.2014), στο Τμήμα Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εσωτερικών παραμένει η γνωμοδοτική αρμοδιότητα για «Τον έλεγχο και τη γνωμοδότηση επί περιβαλλοντικών μελετών, έργων και δραστηριοτήτων, με αναθέτουσα αρχή Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού ή νομικό τους πρόσωπο, ίδρυμα ή επιχείρηση, στις περιπτώσεις εκείνες που αρμόδιος για την έκδοση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων είναι ο Υπουργός Περιβάλλοντος και Ενέργειας καθώς και επί των Στρατηγικών Μελετών Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (Σ.Μ.Π.Ε.).»

Επί του ιστορικού των ενεργειών του Υπουργείου Εσωτερικών (πρώην Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης) επί του θέματος, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Η (γ) σχετική Γνωμοδότηση του Γενικού Γραμματέα Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (ΥΠΕΣΔΑ) προς τον Περιφερειακό Σύνδεσμο Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟΔΣΑ) Κεντρικής Μακεδονίας, εκδόθηκε κατόπιν εισήγησης του Τμήματος Τεχνικών Υπηρεσιών της Δ/σης Οργάνωσης και Λειτουργίας Τ.Α. του ΥΠΕΣΔΑ μέσω Ενημερωτικού Σημειώματος (27.04.2016).

Το Τμήμα Τεχνικών Υπηρεσιών του ΥΠΕΣΔΑ, έχει γνωμοδοτήσει με το (δ) ανωτέρω σχετικό έγγραφό του προς την αρμόδια Δ/ση Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, επί της Στρατηγικής Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΣΜΠΕ) του Σχεδίου: «Επικαιροποίηση του Περιφερειακού Σχεδίου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας», η οποία εγκρίθηκε με την (ε) σχετική ΚΥΑ.

Ακολούθησε η έκδοση της (στ) σχετικής απόφασης του Περιφερειακού Συμβουλίου της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας για την έγκριση του ΠΕΣΔΑ.

Τέλος, κατόπιν ελέγχου ως προς την τυπική νομιμότητα κυρώθηκε η (στ) ανωτέρω απόφαση, σε εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 35 του ν. 4042/12, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 31 του. 4342/2015.

Επί της ουσίας των θιγόμενων στην (α) σχετική αίτηση ακύρωσης επισημαίνονται τα εξής:

Όπως αναφέρεται στο κεφ. Α. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΣΧΕΔΙΟΥ της (στ) σχετικής απόφασης, το ΠΕΣΔΑ Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας σέβεται την ιεράρχηση της διαχείρισης αποβλήτων όπως προβλέπεται στο Εθνικό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΕΣΔΑ) και στο Εθνικό Σχέδιο Πρόληψης (ΕΣΣΠΔΑ) που εγκρίθηκαν με την ΠΥΣ 49/15-12-2015 (βλ. ζ ανωτέρω σχετικό).

Πιο συγκεκριμένα, οι στόχοι για τη διαχείριση αποβλήτων που υιοθετεί το ΠΕΣΔΑ Κεντρικής Μακεδονίας συνάδουν με τις προβλέψεις του ΕΣΔΑ και είναι οι εξής:

- Το 50% των ΑΣΑ θα πρέπει να προδιαλέγεται στην πηγή μέσω των δικτύων χωριστής συλλογής των ανακυκλώσιμων υλικών (χαρτί, πλαστικό, γυαλί, μέταλλο), των βιοαποβλήτων και των λοιπών ανακτήσιμων αποβλήτων (ξύλο, ΑΗΗΕ, μπαταρίες, κλπ.).
- Το 40% των βιοαποβλήτων θα πρέπει να εκτρέπεται από την ταφή είτε μέσω οικιακής κομποστοποίησης είτε μέσω συστημάτων χωριστής συλλογής.
- Το 65% των ανακυκλώσιμων υλικών θα πρέπει να εκτρέπεται από την ταφή και να συλλέγεται χωριστά.
- Τα υπολειπόμενα σύμμεικτα ΑΣΑ των προγραμμάτων ΔσΠ καθώς και τα υπολείμματα επεξεργασίας από τα ΚΔΑΥ (15% υπόλειμμα επεξεργασίας) και από τις μονάδες επεξεργασίας προδιαλεγμένων οργανικών αποβλήτων (10% υπόλειμμα επεξεργασίας), που αντιστοιχούν στο 50% των ΑΣΑ, θα οδηγούνται για περαιτέρω ανάκτηση σε δίκτυο μονάδων επεξεργασίας.

Στην ενότητα A.2.1.6 Υποδομές Επεξεργασίας Σύμμεικτων Απορριμμάτων: Κατασκευή Μονάδων Επεξεργασίας Αποβλήτων (ΜΕΑ) της (στ) ανωτέρω σχετικής Απόφασης, αναφέρεται ότι: «Τα υπολείμματα των ΜΕΑ θα προωθούνται για τελική διάθεση στους ΧΥΤΥ. Κατά προτεραιότητα, θα υπάρχει η δυνατότητα διάθεσης ή/και συνδιάθεσης των παραγόμενων εναλλακτικών καυσίμων/υπολειμμάτων της συνολικής διαχείρισης των ΑΣΑ, σύμφωνα με το ΕΣΔΑ και την εξειδίκευση αυτού στο ΠΕΣΔΑ ΠΚΜ».

Η δυνατότητα αυτή δεν έρχεται σε αντίθεση με το ΕΣΔΑ, καθώς προβλέπεται στις Ειδικές δράσεις ρευμάτων αποβλήτων, δράση ΙΙ.10 ΑΣΑ «Εθελοντικές συμφωνίες με φορείς της βιομηχανίας για την

απορρόφηση δευτερογενών υλικών και καυσίμων», με φορείς υλοποίησης το ΥΠΕΝ και φορείς της βιομηχανίας (βλ. (η) σχετικό).

Για τα λοιπά ρεύματα αποβλήτων εκτός των ΑΣΑ, όπως λ.χ. οι ιλύες αστικού τύπου, ανάκτηση ενέργειας προβλέπεται σε συμπληρωματικό ρόλο, όταν έχουν εξαντληθεί τα περιθώρια για άλλου είδους ανάκτηση.

Παραμένουμε στην διάθεσή σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση και παροχή πληροφοριών.

Η Γενική Διευθύντρια

Γ. Βαλατσού

ΣΥΝΗΜΜΕΝΑ

- Τα (γ) και (δ) ανωτέρω σχετικά έγγραφα

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

1. Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας
 - Γραφείο Υπουργού
 - Γραφείο Γενικού Γραμματέα Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων
 - Γραφείο Νομικού Συμβούλου
2. Περιφερειακός Σύνδεσμος ΦΟΔΣΑ Κεντρικής Μακεδονίας

Εσωτερική Διανομή:

- 1.Γραφείο Υπουργού
(επί του αρ.πρωτ. 63401/12.09.2019)
- 2.Γραφείο Νομικού Συμβούλου
(με φωτ/φο των (α), (γ) και (δ) ανωτέρω σχετικών)
- 3.Γενική Δ/νση Οικονομικών Υπηρεσιών και Διοικητικής Υποστήριξης
4. Δ/νση Διοικητικής Υποστήριξης
 - Τμήμα Τεχνικών Υπηρεσιών

Ξελονητής 17/9
ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ
ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ 47-49
ΑΘΗΝΑ 105-64
ΤΜΗΜΑ Ε'

Παράκληση στην απάντηση να
αναφέρεται ο αριθμός της καταθέσεως και
το όνομα του βοηθού εισηγητή εφόσον
αναγράφεται τούτο.

ΕΠΕΔΟΘΗ
12 ΣΕΠ 2019
ΜΑΡΙΝΑ ΣΤΑΥΡΟΠΟΥΛΟΥ

Αριθ. καταθέσεως: 413/2017

Βοηθός Εισηγητής: Σκιαδά Γεωργία

**Ο Πρόεδρος του Ε' Τμήματος
του Συμβουλίου της Επικρατείας**

Ορίζει, σύμφωνα με τα άρθρα 20 και 21 του Π.Δ. 18/1989 "Κωδικοποίηση διατάξεων νόμων για το Συμβούλιο της Επικρατείας" (ΦΕΚ 8 Α'), δικάσιμο για να συζητηθεί στο Ε' Τμήμα η αίτηση της ΧΑΡΑΛΑΜΠΙΔΟΥ ΔΕΣΠΟΙΝΑΣ κ.λπ. (8), την **6η Νοεμβρίου 2019, ημέρα Τετάρτη και ώρα 9.30 π.μ. με εισηγητή την Σύμβουλο Μαρία Σωτηροπούλου.**

Παραγγέλλουμε να ανακοινωθεί στην εισηγητή η δικογραφία και να κοινοποιηθούν αντίγραφα της αιτήσεως και της πράξης αυτής στους : 1. **ΥΠ. ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ**, και 2. **ΥΠ. ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ**, με την παράκληση να διαβιβάσουν τουλάχιστον 30 ημέρες πριν από τη δικάσιμο στην εισηγητή απευθείας όλα τα σχετικά με την υπόθεση έγγραφα, συνοπτική έκθεση της αρμόδιας υπηρεσίας, καθώς και τα τυχόν έγγραφα από τα οποία αποδεικνύεται ότι έγινε η κοινοποίηση στους αιτούντες ή ότι αυτοί έλαβαν γνώση του περιεχομένου των προσβαλλόμενων πράξεων.

Αθήνα, 2/9/2019

Ο Πρόεδρος

Η Γραμματέας

Α. Ράντος

Γ. Σιμάτη

Ακριβές αντίγραφο από το πρωτότυπο

Αθήνα, 2/9/2019

Η Γραμματέας
κ.α.α.

Σιμάτη Γεωργία



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ
ΑΡΙΘΜ. ΠΡΩΤ. : 63401/292
ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ : 12-9-19
ΑΡΜΟΔΙΟΣ : ΠΑΤΑ

Γεω Γραμματείας Υπουργείου
στη Αίθουσα Αποικ. Υποστ. Τ.Ε.Υ.

Αθήνα, 12/9/19

π. Γερ. Αίθουσα

π. Μ. Νεοκλαύδου

**ΕΝΩΠΙΟΝ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ****ΑΙΤΗΣΗ ΑΚΥΡΩΣΕΩΣ**

Των: 1) ΧΑΡΑΛΑΜΠΙΔΟΥ ΔΕΣΠΟΙΝΑΣ του Δημητρίου και της Αναστασίας κατοίκου Θεσσαλονίκης Πάροδος Δροσίνη 3 Εύοσμος με α.δ.τ. ΑΙ 741520 με ΑΦΜ 047907159 αιρετό μέλος του Περιφερειακού Συμβουλίου στην Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας και επικεφαλής της παράταξης «Ριζοσπαστική Αριστερή Ενότητα»

2) ΘΕΟΔΩΡΟΠΟΥΛΟΥ ΓΕΩΡΓΙΟΥ του Σπύρου και της Αναστασίας με ΑΦΜ: 042013415 α.δ.τ. Ρ179449, κατοίκου Θεσσαλονίκης οδός Ερμού 3 τ.κ 54625 τηλ 2310553041,6977034350 αιρετό μέλος του Περιφερειακού Συμβουλίου στην Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας και μέλος της παράταξης «Ριζοσπαστική Αριστερή Ενότητα»

3) ΛΑΖΑΡΟΥ ΤΟΣΚΑ του Ηλία και της Άννας κάτοικος Χαλκιδικής Μεγάλη Παναγιά (Δήμος Αριστοτέλη) με α.δ.τ: ΑΕ 857662/5-7-2007/Α.Τ. Αρναίας με ΑΦΜ:027210353 αιρετό μέλος του Περιφερειακού Συμβουλίου στην Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας και μέλος της παράταξης «Ριζοσπαστική Αριστερή Ενότητα»

4) ΧΕΙΜΩΝΑ ΑΘΑΝΑΣΙΟΥ του Θωμά και της Αικατερίνης κατοίκου Βέροιας , Πρωτέα 5 με Τ.Κ. 59132 με ΑΦΜ 036171253 με α.δ.τ ΑΖ 825928 τηλ 2331066008 6977885553 3 αιρετό μέλος του Περιφερειακού Συμβουλίου στην Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας και μέλος της παράταξης «Ριζοσπαστική Αριστερή Ενότητα»

5)ΑΓΑΠΗΤΟΥ ΑΘΑΝΑΣΙΟΥ του Νικολάου και της Βασιλικής ΑΦΜ 025461160 με α.δ.τ. ΑΚ 322080 κατοίκου Θεσσαλονίκης. Διάκου 24 Γ ΠΥΛΑΙΑ Τ.Κ. 55535 τηλ 6976281776 – 2310918283 Περιφερειακός Σύμβουλος στην Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας, εκλεγμένος με την παράταξη «ΑΝΤΑΡΣΙΑ στην Κεντρική Μακεδονία»

6) ΑΝΔΡΕΟΥ ΔΑΜΙΑΝΟΣ του Γεωργίου και της Μαρίνας Α.δ.τ. ΑΕ 688153 ΑΦΜ : 032573066 κατοίκου Θεσσαλονίκης, Γεννηματά 52 Αμπελόκηποι, ΤΚ 56121 Περιφερειακός Σύμβουλος στην Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας, εκλεγμένος με την παράταξη «Οικολογία Αλληλεγγύη»



7) Του σωματείου με την επωνυμία «**ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΟΣ ΣΥΛΛΟΓΟΣ- ΦΙΛΟΙ ΤΗΣ ΓΗΣ**» που εδρεύει στην Άσσηρο και εκπροσωπείται νόμιμα από το Δ.Σ του, με ΑΜ 8629/13-2-2009 και ΑΦΜ 998245823.

8) Του Σωματείου με την επωνυμία «**ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΕΥΡΥΤΕΡΗΣ ΠΕΡΙΟΧΗΣ ΛΑΓΚΑΔΑ**» που εγκρίθηκε με την υπ αριθμό 20.295/95 απόφαση με ΑΦΜ 099249064 που εδρεύει στον Λαγκαδά Λουτρών 14 και εκπροσωπείται νόμιμα

ΚΑΤΑ

Των: ' 1) Υπουργού Εσωτερικών, που κατοικοεδρεύει στην Αθήνα, οδός Σταδίου 27.

2) Αναπληρωτή Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, που κατοικοεδρεύει στην Αθήνα, οδός Αμαλιάδος 17 Τ.Κ 11523


3) Του Ελληνικού Δημοσίου, που εδρεύει στην Αθήνα, οδός Αμαλιάδος 17 τκ. 11523 και εκπροσωπείται νόμιμα από τον Υπουργό Περιβάλλοντος και ενέργειας

ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΚΥΡΩΣΗ

1) Της υπ' αριθ. πρωτ. 58971/5144 από 6-12-16 Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και του Αναπληρωτή Υπουργού και Περιβάλλοντος και Ενέργειας (ΦΕΚ 4010 τεύχος δεύτερο 14-12-2016) με θέμα: «Κύρωση της απόφασης έγκρισης του Περιφερειακού Σχεδίου Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας

2)) Κάθε άλλης συναφούς πράξεως ή παραλείψεως της Διοίκησης, ρητής ή σιωπηρής, προγενεστέρας ή μεταγενεστέρας, που έχει σχέση με το Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας.

Την 14-12-2016 δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ 4010 τεύχος δεύτερο, η υπ' αριθ. πρωτ. 58971/5144 από 6-12-16 Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και του Αναπληρωτή Υπουργού και Περιβάλλοντος και Ενέργειας με θέμα: «Κύρωση της απόφασης έγκρισης του Περιφερειακού Σχεδίου Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας», για την οποία η προθεσμία ασκήσεως της παρούσας αιτήσεως ακυρώσεως παρέρχεται την 12-2-2017 ημέρα Κυριακή και ως εκ τούτου η προθεσμία



ασκήσεως της παρούσας παρατείνεται έως και την 1^η εργάσιμη ημέρα δηλαδή έως και την 13-2-2017, συνεπώς νόμιμα και εμπρόθεσμα προβαίνουμε στην άσκηση της παρούσας.

Συνοπτική παρουσίαση υπόθεσης

Εκδόθηκε η προσβαλλόμενη υπ' αριθ. πρωτ. 58971/5144 από 6-12-16 Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και του Αναπληρωτή Υπουργού και Περιβάλλοντος και Ενέργειας (ΦΕΚ 4010 τεύχος δεύτερο 14-12-2016) με θέμα: «Κύρωση της απόφασης έγκρισης του Περιφερειακού Σχεδίου Διαχείρισης Αποβλήτων(ΠΕΣΔΑ) της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας , με την οποία κυρώθηκε η υπ αριθμό 220/3-11-2016 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου της ΠΚΜ που αφορά την έγκριση του ΠΕΣΔΑ Κεντρικής Μακεδονίας. Στην εν λόγω απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου γίνεται αναφορά ότι πρέπει να υπάρξει: **«κάθε άλλου είδους ανάκτηση, όπως ανάκτηση ενέργειας» (καύση αποβλήτων) για τα Αστικά Στέρεα Απόβλητα, αναφορά η οποία έρχεται σε αντίθεση με ΟΛΑ τα θεσμικά νομοθετήματα που αφορούν την έκδοση του ΠΕΣΔΑ, δηλαδή τον ΕΣΔΑ την ΣΜΠΕ και από τον Ν 4042/2012, αλλά δεν προβλέπεται και από τις προβλεπόμενες από το Νόμο γνωμοδοτήσεις, όπως αναλυτικά αναφέρεται κατωτέρω.**

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Σε Εθνικό επίπεδο, η διαχείριση των αποβλήτων (επικινδύνων και μη) στη χώρα μας διέπεται από το «Εθνικό Σχέδιο Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων» (ΕΣΔΑ) και το «Εθνικό Στρατηγικό Σχέδιο Πρόληψης Δημιουργίας Αποβλήτων» τα οποία κυρώθηκαν με την ΚΥΑ 51373/4684/25-11-15 και τα οποία τροποποιήθηκαν και εγκρίθηκαν με την υπ' αρ. 49/15-12-15 ΠΥΣ (ΦΕΚ 174 Α' /2015).

Το ΕΣΔΑ καθορίζει τη στρατηγική, τις πολιτικές και τους στόχους για τη διαχείριση των αποβλήτων σε εθνικό επίπεδο, βασίζεται στους άξονες πολιτικής της Ε.Ε. για στροφή προς μια κοινωνία ανακύκλωσης και ενισχύει την επαναχρησιμοποίηση και την ανακύκλωση και αφορά στο σύνολο των αποβλήτων (επικινδύνων και μη). Σε εφαρμογή των κατευθύνσεων του εγκεκριμένου ΕΣΔΑ και του ΕΣΣΠΔΑ, καταρτίζεται σε κάθε Περιφέρεια το ΠΕΣΔΑ το οποίο εξειδικεύει την διαχείριση του συνόλου των αποβλήτων που παράγονται εντός των γεωγραφικών ορίων της οικείας Περιφέρειας, βάσει των στόχων και των προβλέψεων του ΕΣΔΑ.

Η προσβαλλόμενη ΚΥΑ εκδόθηκε εν όψει της Επικαιροποίησης του Περιφερειακού Σχεδίου Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου 4042/2012 (ΦΕΚ 24Α'/2012), της Οδηγίας 2008/98 για τα απόβλητα καθώς και τους στόχους και κατευθύνσεις του «Εθνικού Σχεδίου Διαχείρισης Αποβλήτων» (ΕΣΔΑ) και του «Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου Πρόληψης Δημιουργίας Αποβλήτων» (ΕΣΣΠΔΑ).

Το ΠΕΣΔΑ αποτελεί ένα ολοκληρωμένο σχέδιο διαχείρισης των αποβλήτων που παράγονται στην Περιφέρεια, προσδιορίζει τις γενικές κατευθύνσεις για τη διαχείρισή τους, σε συμφωνία με τις κατευθύνσεις του Εθνικού Σχεδιασμού Διαχείρισης Αποβλήτων και του Εθνικού Σχεδίου για την Πρόληψη δημιουργίας Αποβλήτων και υποδεικνύει τα κατάλληλα μέτρα που προωθούν ιεραρχικά και συνδυασμένα την πρόληψη την επαναχρησιμοποίηση, την ανακύκλωση και την ασφαλή τελική διάθεση σε επίπεδο Περιφέρειας.

Το σχέδιο του ΠΕΣΔΑ Κεντρικής Μακεδονίας (ΚΜ) εκπονείται από τον ΦοΔΣΑ Κεντρικής Μακεδονίας. Περιλαμβάνει όλα τα απόβλητα που παράγονται στην Περιφέρεια και εμπίπτουν στο πεδίο του Νόμου 4042/2012. Η γεωγραφική κάλυψη του Σχεδίου περιλαμβάνει το σύνολο της Π.Κ.Μ. Η περιοχή αναφοράς του ΠΕΣΔΑ Κ.Μ. καλύπτει γεωγραφικά το σύνολο της ΠΚΜ, ήτοι των 7(επτά) Περιφερειακών Ενοτήτων οι οποίες ταυτίζονται γεωγραφικά με τους αντίστοιχους νομούς. Αρμόδιος Φορέας σχεδιασμού του ΠΕΣΔΑ στην Κεντρική Μακεδονία είναι ο Περιφερειακός Σύνδεσμος Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦοΔΣΑ) Κεντρικής Μακεδονίας. Το ΠΕΣΔΑ εγκρίνεται με Απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου και κυρώνεται με ΚΥΑ με την οποία πιστοποιείται η τυπική νομιμότητα και συμβατότητα του ΠΕΣΔΑ με το ΕΣΔΑ. Το ΠΕΣΔΑ και συγκεκριμένα τα έργα, οι δράσεις και οι κατευθύνσεις θα πρέπει να είναι σε συμφωνία με την εγκεκριμένη ΣΜΠΕ .

Ο αρμόδιος φορέας σχεδιασμού, υλοποίησης και εφαρμογής του ΠΕΣΔΑ, ΦοΔΣΑ Κεντρικής Μακεδονίας, θα πρέπει να παρακολουθεί την εφαρμογή του με βάση τα οριζόμενα στην μελέτη, ώστε να είναι σε θέση να εντοπίζει έγκαιρα αποκλίσεις και προβλήματα και να λαμβάνει τα απαιτούμενα διορθωτικά μέτρα.

Το προγενέστερο ΠΕΣΔΑ στην Κεντρική Μακεδονία είχε εγκριθεί με την υπ'αρ. 639/29-3-2006 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα ΠΚΜ. Η ανάγκη αναθεώρησης του ΠΕΣΔΑ προέκυψε από την ανάγκη εναρμόνισης του σχεδιασμού με το σύνολο των θεσμικών εξελίξεων σε ευρωπαϊκό και εθνικό επίπεδο, την ανάγκη αξιολόγησης της μέχρι σήμερα υλοποίησης των προβλεπόμενων έργων και δράσεων αλλά και της διαμόρφωσης προτάσεων

για την επίτευξη τόσο των υφιστάμενων όσο και των νέων στόχων στη διαχείριση των αποβλήτων.

Εν όψει της κύρωσης του επικαιροποιημένου ΠΕΣΔΑ εκδόθηκαν όπως προβλέπεται:

α) η υπ αρ.πρωτ. οικ. 513/28-04-2016 Γνωμοδότηση του Γενικού Γραμματέα Συντονισμού και Διαχείρισης Αποβλήτων, του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, β) Η με αρ.πρωτ. 16000/1864/28-04-2016 Γνωμοδότηση της Γενικής Γραμματέως Περιβάλλοντος και Ενέργειας του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, γ) Η με αρ. 01/2016 Γνωμοδότηση επί του Περιφερειακού Σχεδίου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΠΕ.Σ.Δ.Α.) Κεντρικής Μακεδονίας της Περιφερειακής Επιτροπής Διαβούλευσης Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας δ) Η με α.π. 127400/2759/21-10-2016 Γνωμοδότηση της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος & Χωρικού Σχεδιασμού της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας. Σε καμία από αυτές τις γνωμοδοτήσεις δεν υπήρξε η πρόβλεψη για δυνατότητα «Ενεργειακής αξιοποίησης των αποβλήτων»(καύση).Καμία αναφορά επίσης για δυνατότητα ενεργειακής αξιοποίησης των αποβλήτων δεν γίνεται ούτε στο «Εθνικό Σχέδιο Διαχείρισης αποβλήτων» ούτε στην «Στρατηγική Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων» ούτε στον Ε.Σ.Δ.Α.

Παρά ταύτα λήφθηκε η υπ αριθμό 220/3-11-2016 (ΑΔΑ:6ΕΕΠ7ΛΛ-ΠΥ3) απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου της ΠΚΜ, που αφορά την έγκριση του ΠΕΣΔΑ ΚΜ, (ΑΔΑ:6ΕΕΠ7ΛΛ-ΠΥ3),στην οποία προβλέπεται, -όπως αποτυπώθηκε στη σελ.4 αυτής- το εξής : «(προβλέπεται) **δ)κάθε άλλου είδους ανάκτηση, όπως ανάκτηση ενέργειας**» (καύση αποβλήτων).Η άνω αναφερόμενη απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου της ΠΚΜ, έλαβε υπόψην της το με αριθμό 10439/24-10-2016 «εξαιρετικά επείγον» ενημερωτικό έγγραφο του ΦΟΔΣΑ ΚΜ προς την ΠΚΜ όπου γίνεται η εξής αναφορά ότι πρέπει να υπάρξει : **“Πρόβλεψη για Δυνατότητα Ενεργειακής Αξιοποίησης, Προσθήκη κειμένου στο οποίο γίνεται αναφορά για πρόβλεψη και δυνατότητα ενεργειακής αξιοποίησης», αναφορά η οποία έρχεται σε αντίθεση με ΟΛΑ τα θεσμικά νομοθετήματα που αφορούν την έκδοση-κύρωση του ΠΕΣΔΑ.**

Παρά το γεγονός ότι σε όλα τα θεσμικά κείμενα και τις απαιτούμενες γνωμοδοτήσεις για την επικαιροποίηση του ΠΕΣΔΑ, ΔΕΝ υπάρχει πρόβλεψη για «ανάκτηση ενέργειας» από την καύση αποβλήτων ή αλλιώς «ενεργειακή αξιοποίηση» των αποβλήτων που θα προέλθει από την καύση τους, αλλά προτείνονται άλλες μορφές διαχείρισης των αποβλήτων, λήφθηκε η άνω αναφερόμενη απόφαση από το Περιφερειακό Συμβούλιο με την **οποία γίνεται αναφορά για πρόβλεψη «για κάθε άλλου είδους ανάκτηση, όπως ανάκτηση ενέργειας»** που παραπέμπει στη δυνατότητα ενεργειακής αξιοποίησης των αποβλήτων (καύση). Η υπ

αριθμό 220/3-11-2016 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου της ΠΚΜ, που αφορά την έγκριση του ΠΕΣΔΑ ΚΜ, εγκρίθηκε με την προσβαλλόμενη με την παρούσα ΚΥΑ.



Νομοθετικό Πλαίσιο

1) Ο Ν. 4042/2012 (ΦΕΚ 24/13.02.12) «Ποινική προστασία του περιβάλλοντος – Εναρμόνιση με την Οδηγία 2008/99/ΕΚ – Πλαίσιο παραγωγής και διαχείρισης αποβλήτων – Εναρμόνιση με την Οδηγία 2008/98/ΕΚ – Ρύθμιση θεμάτων Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής» εισήγαγε στην ελληνική έννομη τάξη τις διατάξεις της υπ αριθμ 2008/99/ΕΚ. Οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

Συγκεκριμένα στο άρθρο 35 του Ν 4042/2012, όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθρο 31 του Ν 4342/15 προβλέπονται τα εξής:

«ΜΕΡΟΣ Γ: ΕΘΝΙΚΑ ΜΕΤΡΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΗΣ ΟΔΗΓΙΑΣ 2008/98/ΕΚ Άρθρο 35 «Εθνικός και Περιφερειακός Σχεδιασμός Διαχείρισης Αποβλήτων:

1. Εθνικό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΕΣΔΑ) Το Εθνικό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΕΣΔΑ) καθορίζει τη στρατηγική, τις πολιτικές και τους στόχους για τη διαχείριση των αποβλήτων σε εθνικό επίπεδο. Αποτελεί ένα ολοκληρωμένο σχέδιο διαχείρισης των αποβλήτων, το οποίο προσδιορίζει τις γενικές κατευθύνσεις για τη διαχείριση τους και υποδεικνύει τα κατάλληλα μέτρα. Για ορισμένα ρεύματα αποβλήτων, των οποίων η διαχείριση, λόγω της ποιοτικής και ποσοτικής σύστασης τους, των εξειδικευμένων εγκαταστάσεων που απαιτούνται για τη διαχείριση τους, χρήζουν ειδικότερης συνολικής αντιμετώπισης, μπορεί να καταρτίζονται ειδικά σχέδια διαχείρισης, τα οποία εμπεριέχονται στο ΕΣΔΑ και ρυθμίζουν συνολικά, σε επίπεδο χώρας, την ολοκληρωμένη διαχείριση των αποβλήτων αυτών. Το ΕΣΔΑ είναι στρατηγικός και πολιτικός σχεδιασμός, εκπονείται από το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής σύμφωνα με τα άρθρα 22 και 23. «Το ΕΣΔΑ και το Εθνικό Πρόγραμμα Πρόληψης δημιουργίας αποβλήτων, που εκπονούνται, σύμφωνα με τα άρθρα 22 και 23 του παρόντος, κυρώνονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Περιβάλλοντος και Ενέργειας, και εγκρίνονται με Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου. Το Υπουργικό Συμβούλιο μπορεί να προβεί σε τροποποιήσεις τους, εφόσον τις θεωρεί αναγκαίες, προκειμένου να καταστεί δυνατή η εφαρμογή και η λειτουργικότητά τους. Τα Ειδικά Εθνικά Σχέδια Διαχείρισης ρευμάτων αποβλήτων, που χρήζουν ειδικότερης συνολικής αντιμετώπισης σε επίπεδο χώρας, εγκρίνονται με κοινή απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας



και των εκάστοτε συναρμόδιων Υπουργών. Η αναθεώρηση ή τροποποίηση του ΕΣΔΑ, του Εθνικού Προγράμματος Πρόληψης και των Ειδικών Εθνικών Σχεδίων Διαχείρισης γίνονται κατά τον ανωτέρω ρυθμιζόμενο τρόπο για καθένα.»

2. Περιφερειακά Σχέδια Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ)

(α) Για κάθε Περιφέρεια καταρτίζεται Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ). Το ΠΕΣΔΑ αποτελεί ένα ολοκληρωμένο σχέδιο διαχείρισης του συνόλου των αποβλήτων, τα οποία παράγονται σε μία Περιφέρεια, προσδιορίζει τις γενικές κατευθύνσεις για τη διαχείριση τους, σε συμφωνία με τις κατευθύνσεις του Εθνικού Σχεδιασμού Διαχείρισης Αποβλήτων και των άρθρων 22 και 23 και υποδεικνύει τα κατάλληλα μέτρα που προωθούν ιεραρχικά και συνδυασμένα: α) την πρόληψη, β) την επαναχρησιμοποίηση, γ) την ανακύκλωση, δ) άλλου είδους ανάκτηση, όπως ανάκτηση ενέργειας, και ε) την ασφαλή τελική διάθεση σε επίπεδο Περιφέρειας. (β) Το ΠΕΣΔΑ εκπονείται και υλοποιείται από τον οικείο περιφερειακό Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (Φο.Δ.Σ.Α.), κατά την έννοια της παραγράφου 4 του άρθρου 104 και του άρθρου 211 του ν. 3852/2010 (Α` 87). Αν δεν υφίσταται ή δεν λειτουργεί περιφερειακός Φο.Δ.Σ.Α., το ΠΕΣΔΑ εκπονείται και υλοποιείται από την οικεία Περιφέρεια. Ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης εκδίδει σχετική διαπιστωτική πράξη.

«(γ) Το ΠΕΣΔΑ της προηγούμενης παραγράφου εγκρίνεται από την Περιφέρεια με απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου, που λαμβάνεται έπειτα από γνώμη της αρμόδιας Διεύθυνσης της Περιφέρειας, της Περιφερειακής Επιτροπής Διαβούλευσης και των Γενικών Γραμματέων Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Περιβάλλοντος και Ενέργειας του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Η απόφαση του προηγούμενου εδαφίου κυρώνεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Περιβάλλοντος και Ενέργειας, με την οποία πιστοποιείται η τυπική νομιμότητα και η συμβατότητα του ΠΕΣΔΑ με το Εθνικό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων και η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως».

«(δ) Οι ανωτέρω γνωμοδοτήσεις διαβιβάζονται στη Διεύθυνση Περιβάλλοντος και Χωρικού Σχεδιασμού της Περιφέρειας, μέσα σε προθεσμία τριάντα (30) ημερών από τότε που περιέρχεται στους γνωμοδοτούντες φορείς το ΠΕΣΔΑ».

«(ε) Το ΠΕΣΔΑ μπορεί να εκπονείται για περισσότερες της μίας περιφέρειες. Σε αυτή την περίπτωση, το ΠΕΣΔΑ καταρτίζεται από τους οικείους περιφερειακούς ΦΟΔΣΑ και

εγκρίνεται με κοινή απόφαση των αρμοδίων περιφερειακών συμβουλίων, η οποία εκδίδεται και κυρώνεται κατά τη διαδικασία των περιπτώσεων γ' και δ' της παραγράφου αυτής. Μετά την κύρωσή του, το ΠΕΣΔΑ υλοποιείται από τους οικείους περιφερειακούς ΦΟΔΣΑ».

2) Η υπ αριθμ 2008/99/Ε.Κ. Οδηγία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου

3) Η Πράξη Υπουργικού Συμβουλίου 49 της 15-12-2015 (ΦΕΚ 174 Α' /2015). «Τροποποίηση και έγκριση του Εθνικού Σχεδίου Διαχείρισης Αποβλήτων (Ε.Σ.Δ.Α.) και του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου Πρόληψης Δημιουργίας Αποβλήτων που κυρώθηκαν με την υπ αριθμό 51373/4684/25-11-2015 κοινή απόφαση Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Περιβάλλοντος και Ενέργειας σύμφωνα με το άρθρο 31 του Ν 4342/15»

4) Σχετικά με την κύρωση της απόφασης έγκρισης του Περιφερειακού Σχεδίου Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ της Π.Κ. προαπαιτούμενα (μεταξύ άλλων) ήταν και λήφθηκαν υπόψη:

Α) Η υπ αρ.πρωτ. οικ. 513/28-04-2016 Γνωμοδότηση (επί της μελέτης του Περιφερειακού Σχεδιασμού Διαχείρισης Αποβλήτων –ΠΕΣΔΑ-Κεντρικής Μακεδονίας), του Γενικού Γραμματέα Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων, του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 35 του Ν 4042/2012, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 31 του Ν 4342/2015,

Β) Η με αρ.πρωτ. 16000/1864/28-04-2016 Γνωμοδότηση της Γενικής Γραμματέως Περιβάλλοντος και Ενέργειας του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 35 του Ν. 4042/2012, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 31 του Ν 4342/2015.

Γ). Η με αρ. Απόφαση 01/2016 Γνωμοδότηση επί του Περιφερειακού Σχεδίου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΠΕ.Σ.Δ.Α.) Κεντρικής Μακεδονίας της Περιφερειακής Επιτροπής Διαβούλευσης Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας (ΑΔΑ: ΩΩΡ87ΛΛ-Δ5Λ).

Δ) Η με α.π. 127400/2759/21-10-2016 Γνωμοδότηση της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος & Χωρικού Σχεδιασμού της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας.

5) Η με αρ. πρωτ. 49024/12.10.2016 Κοινή Υπουργική Απόφαση Υπουργού Περιβάλλοντος & Ενέργειας, Αναπλ. Υπουργού Περιβάλλοντος & Ενέργειας, Υπουργού Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και Υφυπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης & Τουρισμού της έγκρισης της Στρατηγικής Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΣΜΠΕ) του σχεδίου «Επικαιροποίηση

του Περιφερειακού Σχεδίου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας» (ΑΔΑ: 6ΣΤΒ4653Π8-Ε1Γ).

Το έννομο συμφέρον μας.

Το έννομο συμφέρον όλων ημών των αιτούντων είναι προφανώς άμεσο, προσωπικό και ενεστώς καθόσον:

α) Οι έξι πρώτοι αιτούντες είμαστε εκλεγμένοι σύμβουλοι στο Περιφερειακό Συμβούλιο της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, οι 4 πρώτοι εξ ημών με την παράταξη «Ριζοσπαστική Αριστερή Ενότητα ο 5^{ος} από εμάς με την παράταξη «ΑΝΤΑΡΣΙΑ στην Κεντρική Μακεδονία» και ο 6^{ος} από εμάς με την παράταξη «Οικολογία-Αλληλεγγύη». Το έννομο συμφέρον των έξι πρώτων αιτούντων, περιοίκων της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας τυγχάνει προφανές και αδιαμφισβήτητο. Η προσβαλλόμενη πράξη της διοικήσεως θίγει στον πυρήνα του το δικαίωμά μας να απολαμβάνουμε καθαρό περιβάλλον και συγκεκριμένα καθαρή ατμόσφαιρα στην οποία οι ρύποι θα είναι εντός των συμβατικών ορίων (αιωρούμενα σωματίδια μόνο αζωτοξοίδια και μονοξοίδιο του άνθρακα) και να απαιτούμε από το κράτος την προστασία και την διατήρηση του σε αυτά τα επίπεδα και την αποφυγή κάθε ενέργειας που θα επιβαρύνει την ατμόσφαιρα με τοξικούς ρύπους και ειδικά με διοξείνες και φουράνια που προέρχονται από την καύση των πλαστικών και τα οποία έχουν καρκινογενείς επιπτώσεις στην υγεία των κατοίκων άρα και ημών. Η υλοποίηση έργων που θα ερείδονται στον ΠΕΣΔΑ ΚΜ που θα έχουν στόχο την ενεργειακή αξιοποίηση των αποβλήτων, αποκλείει υλοποίηση έργων διαχείρισης αποβλήτων που θα έχουν στόχο την περαιτέρω ανάκτηση υλικών με την ανακύκλωση και τη διαλογή στην πηγή, κομποστοποίηση ανακύκλωση κλπ. Μόνος ο ιδιαίτερος χωρικός δεσμός μας με την Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας είναι λόγος επαρκής προς θεμελίωση του εννόμου συμφέροντός μας. Το έννομο συμφέρον μας αναδεικνύεται μετά ταύτα ως απολύτως προφανές και το δικαίωμά μας να εναντιωθούμε στην προσβαλλόμενη πράξη της διοικήσεως, η οποία άγει στην αναίρεση του επιπέδου προστασίας του περιβάλλοντος, βρίσκει δε αυτοτελές έρεισμα στην διατύπωση του άρθρου 24 του Συντάγματος όπου αναγνωρίζεται ότι η προστασία του περιβάλλοντος αποτελεί δικαίωμα του καθενός.

Επιπρόσθετα είμαστε - οι πρώτοι 6 εξ ημών- εκλεγμένοι στο Περιφερειακό Συμβούλιο της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας και ως εκ τούτου έχουμε αυξημένο ενδιαφέρον για

τοπικά θέματα σε Περιφερειακό επίπεδο, μεταξύ αυτών και η προάσπιση της ποιότητας του περιβάλλοντος και την αποφυγή λήψης αποφάσεων και ενεργειών που επιβαρύνουν την υγεία των πολιτών, βλάπτουν το περιβάλλον και υποβαθμίζουν την ποιότητα ζωής τους.

β) Επίσης, τα αιτούντα σωματεία (7^ο και 8^ο εξ ημών) τα οποία εδρεύουν στην Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας, το 7^ο εξ ημών στην Άσσηρο και το 8^ο εξ ημών στον Λαγκαδά, με έννομο συμφέρον ασκούν την παρούσα, καθώς στους σκοπούς των σωματείων αυτών εμπεριέχεται και η προάσπιση του περιβάλλοντος. Ενόψει των βλαβών που προκαλεί η υλοποίηση της προσβαλλόμενης ΚΥΑ στην ατμόσφαιρα και γενικά στο φυσικό περιβάλλον, με προφανές έννομο συμφέρον ασκούν τα παρόντα σωματεία την υπό κρίση αίτηση ακύρωσης, η οποία ακριβώς αποσκοπεί στην προστασία του περιβάλλοντος της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας και των οποίων τα μέλη θίγονται στο δικαίωμά τους να απολαμβάνουν καθαρό φυσικό περιβάλλον απαλλαγμένο από τοξικούς ρύπους όπως φουράνια και διοξείνες, τα οποία μεταξύ των άλλων βλαβών που προκαλούν στον ανθρώπινο οργανισμό έχουν και τοξικές ιδιότητες.

ΛΟΓΟΙ ΑΚΥΡΩΣΗΣ

1^{ος} Λόγος ακύρωσης: Παράβαση ουσιώδους τύπου

Ο Νόμος 4042/2012, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 31 του Ν 4342/2015 προβλέπει έναν ουσιώδη τύπο για την έκδοση της προσβαλλόμενης ΚΥΑ: Η επικαιροποίηση – έγκριση του ΠΕΣΔΑ, στα πλαίσια του οποίου εκδόθηκε η προσβαλλόμενη Κοινή Υπουργική απόφαση προβλέπεται στο άρθρο 35 του Ν 4042/2012, όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθρο 31 του Ν 4342/15, το οποίο προβλέπει συγκεκριμένη προδικασία και συγκεκριμένα προβλέπει τα εξής: «(γ) Το ΠΕΣΔΑ της προηγούμενης παραγράφου εγκρίνεται από την Περιφέρεια με απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου, που λαμβάνεται έπειτα από γνώμη της αρμόδιας Διεύθυνσης της Περιφέρειας, της Περιφερειακής Επιτροπής Διαβούλευσης και των Γενικών Γραμματέων Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Περιβάλλοντος και Ενέργειας του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Η απόφαση του προηγούμενου εδαφίου κυρώνεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Περιβάλλοντος και Ενέργειας, με την οποία πιστοποιείται η τυπική νομιμότητα και η συμβατότητα του

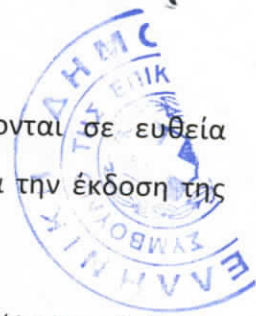
ΠΕΣΔΑ με το Εθνικό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων και η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως».

Η προσβαλλόμενη ΚΥΑ φέρεται να στηρίζεται στις ανωτέρω αναφερόμενες γνωμοδοτήσεις και συγκεκριμένα στις εξής: Α) στην υπ αρ.πρωτ. οικ. 513/28-04-2016 Γνωμοδότηση (επί της μελέτης του Περιφερειακού Σχεδιασμού Διαχείρισης Αποβλήτων – ΠΕΣΔΑ-Κεντρικής Μακεδονίας), του Γενικού Γραμματέα Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων, του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 35 του Ν 4042/2012, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 31 του Ν 4342/2015 Β) στην με αρ.πρωτ. 16000/1864/28-04-2016 Γνωμοδότηση της Γενικής Γραμματέως Περιβάλλοντος και Ενέργειας του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 35 του Ν. 4042/2012, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 31 του Ν 4342/2015. γ). στην με αρ. Απόφαση 01/2016 **Γνωμοδότηση επί του Περιφερειακού Σχεδίου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΠΕ.Σ.Δ.Α.) Κεντρικής Μακεδονίας** της Περιφερειακής Επιτροπής Διαβούλευσης Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας (ΑΔΑ: ΩΩΡ87ΛΛ-Δ5Λ). δ) στην με α.π. 127400/2759/21-10-2016 Γνωμοδότηση της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος & Χωρικού Σχεδιασμού της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, πλην όμως, οι γνωμοδοτήσεις αυτές δεν κάνουν ουδεμία μνεία περί της «**κάθε άλλου είδους ανάκτηση όπως ανάκτηση ενέργειας**» (δηλαδή καύση ήτοι ενεργειακή αξιοποίηση) που προβλέπεται στην υπ αριθμό 220/3-11-2016 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου και κατ επέκταση στην προσβαλλόμενη ΚΥΑ που το κύρωσε. Συνεπώς δεν ετέθη υπόψη των Υπουργών πριν από την έκδοση της προσβαλλομένης απόφασής τους, καθώς οι Υπουργοί που εξέδωσαν την προσβαλλόμενη είχαν υπόψη τους μόνο τις γνωμοδοτήσεις αυτές στις οποίες ΔΕΝ ΓΙΝΕΤΑΙ ΠΡΟΒΛΕΨΗ για « **κάθε άλλου είδους ανάκτηση, όπως ανάκτηση ενέργειας**»(με καύση αποβλήτων κατά τα άνω αναφερόμενα, με συνέπεια η αναφορά αυτή να είναι παντελώς ανατιολόγητη).

Συγκεκριμένα:

α) Στην με αρ.πρωτ. 16000/1864/28-04-2016 Γνωμοδότηση της Γενικής Γραμματέως Περιβάλλοντος και Ενέργειας του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 35 του Ν. 4042/2012, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 31 του Ν 4342/2015 & 9 αναφέρεται ότι : «Δεν προβλέπεται για την διαχείριση των ΑΣΑ (Αστικά Στέρεα Απόβλητα) της «**κάθε άλλου είδους ανάκτηση όπως ανάκτηση ενέργειας**»

(Δηλαδή καύση). Συνεπώς οι διατάξεις της προσβαλλόμενης ΚΥΑ, έρχονται σε ευθεία αντίθεση με την εν λόγω γνωμοδότηση η οποία δεν λήφθηκε υπ όψη για την έκδοση της προσβαλλόμενης ΚΥΑ



β) -Στη γνωμοδότηση της Περιφερειακής Επιτροπής Διαβούλευσης (Αρ.Συνεδρίασης 1^η/5-9-2016, Αρ.Απόφασης 1/2016, ΑΔΑ:ΩΩΡ87ΛΛ-Δ57) δεν υπάρχει καμία αναφορά για δυνατότητα ενεργειακής αξιοποίησης, αλλά ούτε και στις λοιπές προβλεπόμενες γνωμοδοτήσεις κατά τα άνω αναφερόμενα.

γ) στην υπ αρ.πρωτ. οικ. 513/28-04-2016 Γνωμοδότηση (επί της μελέτης του Περιφερειακού Σχεδιασμού Διαχείρισης Αποβλήτων –ΠΕΣΔΑ-Κεντρικής Μακεδονίας), του Γενικού Γραμματέα Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων, του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης δεν υπάρχει καμία αναφορά για δυνατότητα ενεργειακής αξιοποίησης.

Συνεπώς δεν τηρήθηκε ουσιώδης προϋπόθεση κατά την έκδοση της 1^{ης} προσβαλλομένης απόφασης, συνεπακόλουθα η προσβαλλόμενες αποφάσεις καθίστανται ακυρωτές.

2^{ος} Λόγος ακύρωσης: Παράβαση νόμου.

Ο Ν. 4042/2012 (ΦΕΚ 24/13.02.12) «Ποινική προστασία του περιβάλλοντος –Εναρμόνιση με την Οδηγία 2008/99/ΕΚ – Πλαίσιο παραγωγής και διαχείρισης αποβλήτων – Εναρμόνιση με την Οδηγία 2008/98/ΕΚ – Ρύθμιση θεμάτων Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής» εισήγαγε στην ελληνική έννομη τάξη τις διατάξεις της υπ αριθμ 2008/99/ΕΚ. Οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και προβλέπει στο άρθρο 35 του Ν 4042/2012, όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθρο 31 του Ν 4342/15 προβλέπονται τα εξής:

«1. Εθνικό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΕΣΔΑ) Το Εθνικό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΕΣΔΑ) καθορίζει τη στρατηγική, τις πολιτικές και τους στόχους για τη διαχείριση των αποβλήτων σε εθνικό επίπεδο. Αποτελεί ένα ολοκληρωμένο σχέδιο διαχείρισης των αποβλήτων, το οποίο προσδιορίζει τις γενικές κατευθύνσεις για τη διαχείριση τους και υποδεικνύει τα κατάλληλα μέτρα. Το ΕΣΔΑ είναι στρατηγικός και πολιτικός σχεδιασμός, εκπονείται από το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και

Κλιματικής Αλλαγής σύμφωνα με τα άρθρα 22 και 23. «Το ΕΣΔΑ και το Εθνικό Πρόγραμμα Πρόληψης δημιουργίας αποβλήτων, που εκπονούνται, σύμφωνα με τα άρθρα 22 και 23 του παρόντος, κυρώνονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Περιβάλλοντος και Ενέργειας, και εγκρίνονται με Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου.» 2. Περιφερειακά Σχέδια Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ)

(α) Για κάθε Περιφέρεια καταρτίζεται Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ). Το ΠΕΣΔΑ αποτελεί ένα ολοκληρωμένο σχέδιο διαχείρισης του συνόλου των αποβλήτων, τα οποία παράγονται σε μία Περιφέρεια, προσδιορίζει τις γενικές κατευθύνσεις για τη διαχείρισή τους, σε συμφωνία με τις κατευθύνσεις του Εθνικού Σχεδιασμού Διαχείρισης Αποβλήτων και των άρθρων 22 και 23 και υποδεικνύει τα κατάλληλα μέτρα που προωθούν ιεραρχικά και συνδυασμένα: α) την πρόληψη, β) την επαναχρησιμοποίηση, γ) την ανακύκλωση, δ) άλλου είδους ανάκτηση, όπως ανάκτηση ενέργειας, και ε) την ασφαλή τελική διάθεση σε επίπεδο Περιφέρειας.

«(γ) Το ΠΕΣΔΑ της προηγούμενης παραγράφου εγκρίνεται από την Περιφέρεια με απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου, που λαμβάνεται έπειτα από γνώμη της αρμόδιας Διεύθυνσης της Περιφέρειας, της Περιφερειακής Επιτροπής Διαβούλευσης και των Γενικών Γραμματέων Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Περιβάλλοντος και Ενέργειας του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Η απόφαση του προηγούμενου εδαφίου κυρώνεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Περιβάλλοντος και Ενέργειας, με την οποία πιστοποιείται η τυπική νομιμότητα και η συμβατότητα του ΠΕΣΔΑ με το Εθνικό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων και η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως».

Κατά τα ανωτέρω οι διατάξεις των κατά τόπους ΠΕΣΔΑ πρέπει να συνάδουν με τον ΕΣΔΑ ο οποίος κυρώθηκε με την Πράξη Υπουργικού Συμβουλίου 49 της 15-12-2015 (ΦΕΚ 174 Α' /2015). «Τροποποίηση και έγκριση του Εθνικού Σχεδίου Διαχείρισης Αποβλήτων (Ε.Σ.Δ.Α.) και του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου Πρόληψης Δημιουργίας Αποβλήτων που κυρώθηκαν με την υπ αριθμό 51373/4684/25-11-2015 κοινή απόφαση Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Περιβάλλοντος και Ενέργειας σύμφωνα με το άρθρο 31 του Ν 4342/15» Στον άνω αναφερόμενο ΕΣΔΑ δεν γίνεται καμία αναφορά για «κάθε άλλου είδους ανάκτηση, όπως ανάκτηση ενέργειας» ή για «Πρόβλεψη για Δυνατότητα Ενεργειακής Αξιοποίησης» Συνεπώς η 1^η προσβαλλόμενη έρχεται σε αντίθεση με διάταξη



νόμου και πρέπει να ακυρωθεί. Με βάση τα παραπάνω δεδομένα η προσβαλλόμενη Υπουργική απόφαση παραβίασε τον νόμο πολλαπλά και πρέπει να ακυρωθεί.


3^{ος} Λόγος ακύρωσης: Παράβαση ουσιώδους τύπου

1) Στη Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων του ΥΠΕΧΩΔΕ/ΕΥΠΕοικ.107017 Εκτίμηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων και προγραμμάτων σε συμμόρφωση με τις διατάξεις της οδηγίας 2001/42/ΕΚ «Σχετικά με την εκτίμηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων και προγραμμάτων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 27^{ης} Ιουνίου 2001» **δεν αναφέρεται καν** η δυνατότητα της «κάθε άλλου είδους ανάκτηση όπως ανάκτηση ενέργειας» και ως εκ τούτου δεν τεκμηριώνεται και δεν διερευνώνται εναλλακτικές λύσεις όπως προβλέπεται από την Ευρωπαϊκή και Εθνική νομοθεσία. Συνεπώς η προσβαλλόμενη ΚΥΑ που κυρώνει την απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου που εγκρίνει τον ΠΕΣΔΑ δεν έλαβε υπόψη την Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων του ΥΠΕΧΩΔΕ και ως εκ τούτου παραβίασε ουσιώδη τύπο της διαδικασίας και πρέπει να ακυρωθεί.

2) Στην ΚΥΑ που εγκρίνει την ΣΜΠΕ(ΑΔΑ:6ΣΤΒ4653Π8-Ε1Γ) στις 12-10-2016 καθώς και στην ίδια την ΣΜΠΕ δεν γίνεται καμία αναφορά για της «κάθε άλλου είδους ανάκτηση όπως ανάκτηση ενέργειας» ή ενεργειακή αξιοποίηση. Η προσβαλλόμενη απόφαση συνεπώς έρχεται σε ευθεία αντίθεση με την ΣΜΠΕ, με της διατάξεις της οποίας έπρεπε να βρίσκεται σε συμφωνία και ως εκ τούτου παραβίασε ουσιώδη τύπο της διαδικασίας και πρέπει να ακυρωθεί.

4^{ος} Λόγος Ακύρωσης: Παραβίαση του Συντάγματος.

Η προστασία του περιβάλλοντος αποτελεί μέσα στη συστηματική του Συντάγματος ατομικό δικαίωμα, το οποίο προσδιορίζει κατ' έκταση και περιεχόμενο το άρθρο 24 παρ. 1 του Συντάγματος και ως ατομικό δικαίωμα τελεί υπό την εγγύηση του Κράτους κατ' άρθρο 25 παρ. 1 του Συντάγματος. Κατ' άρθρο 24&1 Σ « Η προστασία του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος αποτελεί υποχρέωση του Κράτους και δικαίωμα του καθενός. Για τη διαφύλαξη του το Κράτος έχει υποχρέωση να παίρνει ιδιαίτερα προληπτικά ή κατασταλτικά μέτρα στο πλαίσιο της αρχής της αειφορίας.» Αναπόσπαστο στοιχείο της προστασίας αυτής είναι η αποχή του κράτους από κάθε ενέργεια που επιφέρει βλαπτικές μεταβολές σε αυτό. Η προστασία του περιβάλλοντος είναι κατά την έννοια αυτή συνταγματικώς ευθεία και άμεση



και συνδέεται με το ατομικό δικαίωμα κάθε πολίτη στην απόλαυση του περιβάλλοντος χωρίς αθέμιτες παρεμβολές. Η προσβαλλόμενη ΚΥΑ με την οποία εγκρίνεται ο ΠΕΣΔΑ ΚΜ επιτρέπει τη δημιουργία έργων που θα αποσκοπούν στην «ενεργειακή αξιοποίηση των αποβλήτων» (καύση) πλήττει τον πυρήνα του ως άνω ατομικού δικαιώματος ως δικαίωμα όλων και καθενός χωριστά στην απόλαυση καθαρού περιβάλλοντος και συγκεκριμένα καθαρής ατμόσφαιρας στην οποία οι ρύποι θα είναι εντός των συμβατικών ορίων (αιωρούμενα σωματίδια μόνο αζωτοξείδια και μονοξείδιο του άνθρακα) και ακυρώνει την προστασία και την διατήρηση του περιβάλλοντος σε αυτά τα επίπεδα και την αποφυγή κάθε ενέργειας που θα επιβαρύνει την ατμόσφαιρα με τοξικούς ρύπους και ειδικά με διοξείνες και φουράνια που προέρχονται από την καύση των πλαστικών και τα οποία έχουν καρκινογενείς επιπτώσεις στην υγεία των κατοίκων άρα και ημών. Η υλοποίηση έργων που θα ερείδονται στον ΠΕΣΔΑ ΚΜ που θα έχουν στόχο την ενεργειακή αξιοποίηση των αποβλήτων, αποκλείει υλοποίηση έργων διαχείρισης αποβλήτων που θα έχουν στόχο την περαιτέρω ανάκτηση υλικών με την ανακύκλωση και τη διαλογή στην πηγή, κομποστοποίηση, ανακύκλωση κλπ. που οδηγούν σε εξοικονόμηση πόρων και επομένως παραβιάζεται το Σύνταγμα στις ως άνω συνδυασμένες διατάξεις του.

Κατόπιν των ανωτέρω καθίσταται προφανές ότι η παρούσα αίτηση ακυρώσεως ασκείται παραδεκτώς από άπαντες εξ ημών.

Επειδή όλοι εμείς οι αιτούντες έχουμε έννομο συμφέρον στην υποβολή της παρούσας αίτησης ακύρωσης, ομοδικούμε δε παραδεκτώς, στηριζόμενοι στην αυτή νομική και πραγματική βάση.

Επειδή η παρούσα μας είναι νόμιμη, βάσιμη και αληθής.

Πληρεξούσια δικηγόρο μας, αντίκλητο και δεκτική κοινοποιήσεων ορίζουμε την Τελλή Ευτυχία του Πίνδαρου (ΑΜ 4478 ΔΣΘ), κάτοικο Θεσσαλονίκης Πολυτεχνείου 37 ΤΚ 54625 τηλ 2310554335 6944455918 e-mail: efiteli@yahoo.gr και αντίκλητο και δεκτική κοινοποιήσεων ορίζουμε επιπρόσθετα την Κούρτοβικ Ιωάννα, δικηγόρος Αθηνών με Α.Μ. Δ.Σ.Α. 6687, κάτοικος Αθηνών, οδός Στουρνάρη 9 , τηλ. 210 3303120 και 6977610989 e-mail: kurtovik@hol.gr.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

και όσους νομίμως προσθέσουμε με το δικόγραφο πρόσθετων λόγων και το υπόμνημα μας

ΑΙΤΟΥΜΕΘΑ

Να γίνει δεκτή η υπό κρίση αίτηση ακύρωσης. Να ακυρωθούν η υπ' αριθ. πρωτ. 58971/5144 από 6-12-16 Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και του Αναπληρωτή Υπουργού και Περιβάλλοντος και Ενέργειας (ΦΕΚ 4010 τεύχος δεύτερο 14-12-2016) με θέμα: «Κύρωση της απόφασης έγκρισης του Περιφερειακού Σχεδίου Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ)της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας καθώς και πάσα άλλη συναφής προγενεστέρα ή μεταγενεστέρα εκδοθείσα πράξη της διοικήσεως και

Να καταδικασθεί το Ελληνικό Δημόσιο στην εν γένει δικαστική μας δαπάνη.

Θεσσαλονίκη 13-2-2017

Η πληρεξούσια δικηγόρος

Ευτυχία Π. Τελλι
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ

Πολυτεχν. 15, Θεσσαλονίκη
Τηλ/Φακς 2310 51 6944 455/418
Α.Φ.Μ. 046053546 Θεσσαλονίκη



ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Αθήνα 3/2/2017
ΣΙΜΑΤΗ Π ΓΕΩΡΓΙΑ



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ**

Ταχ. Δ/ση : Ευαγγελιστρίας 2, Αθήνα
Τ.Κ. : 105 63
Πληροφορίες :
Τηλ. : 2131361041
FAX. : 2131361229
e-mail : ggsap@ypes.gr

Αθήνα, 28 Απριλίου 2016

Αριθ. πρωτ.: οικ. 513

ΠΡΟΣ: ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟ ΣΥΝΔΕΣΜΟ ΦΟΡΕΩΝ
ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ
(ΦΟΔΣΑ) ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

ΚΟΙΝ.: ΩΣ ΠΙΝΑΚΑΣ ΚΟΙΝ/ΣΕΩΝ

ΘΕΜΑ: Γνωμοδότηση επί της μελέτης του Περιφερειακού Σχεδιασμού Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) Κεντρικής Μακεδονίας

- ΣΧΕΤ.:
- α. Το με αρ. πρ. 3334/22-3-2016 έγγραφο του ΦΟΔΣΑ Κεντρικής Μακεδονίας με θέμα «Υποβολή Περιφερειακού Σχεδίου Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) Κεντρικής Μακεδονίας».
 - β. Ο Νόμος 4042/2012 «Ποινική προστασία του περιβάλλοντος – Εναρμόνιση με την Οδηγία 2008/99/ΕΚ – Πλαίσιο παραγωγής και διαχείρισης αποβλήτων – Εναρμόνιση με την Οδηγία 2008/98/ΕΚ – Ρύθμιση θεμάτων Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής» (ΦΕΚ Α 24), όπως ισχύει
 - γ. Η Απόφαση της Επιτροπής 2011/753/ΕΕ «Περί θεσπίσεως κανόνων και μεθόδων υπολογισμού για τον έλεγχο της συμμόρφωσης προς τους στόχους του άρθρου 11 παράγραφος 2 της οδηγίας 2008/98/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.
 - δ. Η ΥΑ 3848/2015(ΦΕΚ 805/Β/6.5.2015) του Υπ. Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού
 - ε. Η Πράξη Υπουργικού Συμβουλίου 49 της 15.12.2015 «Τροποποίηση και έγκριση του Εθνικού Σχεδίου Διαχείρισης Αποβλήτων (Ε.Σ.Δ.Α.) και του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου Πρόληψης Δημιουργίας Αποβλήτων που κυρώθηκαν με την 51373/4684/ 25-11-2015 κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Περιβάλλοντος και Ενέργειας, σύμφωνα με το άρθρο 31 του Ν. 4342/2015»
 - στ. Το αρ. οικ. 550/15-9-2015 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων
 - ζ. Το αρ. οικ.454/14.04.2016 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων
 - η. Το από 27-4-2016 Ενημερωτικό Σημείωμα του Τμήματος Τεχνικών Υπηρεσιών του ΥΠΕΣΔΑ με θέμα «Παρατηρήσεις επί του υποβληθέντος Περιφερειακού Σχεδίου Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) Κεντρικής Μακεδονίας»

Κατ' εφαρμογή του άρθρου 31 του Ν.4342/2015 και σε συνέχεια του ανωτέρω (α) εγγράφου, λαμβάνοντας υπόψη τα (β) έως (η) ανωτέρω σχετικά, προέκυψαν, κατόπιν έλεγχου, από εμάς, του περιεχομένου της μελέτης ΠΕΣΔΑ, τα ακόλουθα:

1. Στρατηγικές – Πολιτικές του ΠΕΣΔΑ

Στην υπόψη μελέτη:

- 1.1 Παρουσιάζεται το σύνολο των προβλεπόμενων ρευμάτων σε αντιστοιχία με τον ΕΣΔΑ.
- 1.2 Περιέχονται δράσεις πρόληψης δημιουργίας αποβλήτων (Κεφ. 8 του ΠΕΣΔΑ). Υπάρχουν ειδικές προβλέψεις για χώρους μαζικής εστίασης.
- 1.3 Καθιερώνεται διαλογή στην πηγή των βιοαποβλήτων μέσω δικτύου καφέ κάδου.
- 1.4 Σε επίπεδο Περιφέρειας, μετά την εξέταση εναλλακτικών σεναρίων, προτείνονται τρεις (3) μονάδες επεξεργασίας αποβλήτων (ΜΕΑ), οι οποίες θα διαχειρίζονται τα υπολειπόμενα απόβλητα της Διαλογής στην Πηγή (ΔσΠ) και τα υπολείμματα των Κέντρων Διαλογής Ανακυκλώσιμων Υλικών (ΚΔΑΥ) και των Μονάδων Επεξεργασίας Βιοαποβλήτων (ΜΕΒΑ). Πιο συγκεκριμένα προβλέπεται η υλοποίηση των κάτωθι ΜΕΑ:
 - ΜΕΑ Σερρών (Δυναμικότητα: 46.400 tn/έτος)
 - ΜΕΑ Δυτικού Τομέα ΠΚΜ (Δυναμικότητα: 261.600 tn/έτος)
 - ΜΕΑ Ανατολικού Τομέα ΠΚΜ (Δυναμικότητα: 129.300 tn/έτος)
- 1.5 Αναφορικά με την ανακύκλωση, οι υποδομές που θα απαιτηθούν, λαμβάνοντας υπόψη το γεγονός της χωριστής συλλογής σε 4-6 κάδους, σύμφωνα με την μελέτη θα είναι:
 - Νέου Τύπου ΚΔΑΥ τα οποία θα δέχονται προς επεξεργασία 2-4 διαφορετικά ρεύματα υλικών, διατήρηση και εκσυγχρονισμός των υφιστάμενων Κέντρων Διαλογής Ανακυκλώσιμων Υλικών (ΚΔΑΥ) και δημιουργία νέων σε ΠΕ που δε διαθέτουν ΚΔΑΥ για την κάλυψη των αναγκών διαχείρισης των ανακυκλώσιμων υλικών που θα προκύψουν από τα συστήματα ΔσΠ.
 - Νέου Τύπου ΣΜΑ. Τα νέου τύπου ΣΜΑ αφορούν σε Σταθμούς Μεταφόρτωσης Απορριμμάτων (ΣΜΑ) που θα δέχονται περισσότερα των 2 ρευμάτων υλικών αποκομιδής. Τα ρεύματα αυτά είναι σύμμεικτα ΑΣΑ, ανακυκλώσιμα Υ.Σ. και βιοαπόβλητα από την ΔσΠ. Προβλέπεται διατήρηση ενός αριθμού υφιστάμενων ΣΜΑ και μετατροπή τους σε νέου τύπου ΣΜΑ που θα δέχεται σύμμεικτα, υλικά συσκευασίας και βιοαπόβλητα κατά περίπτωση. Δημιουργία νέου τύπου ΣΜΑ ή/και δορυφορικών ΣΜΑ όπου απαιτείται.
- 1.6 Αναφορικά με την επεξεργασία των χωριστά συλλεχθέντων βιοαποβλήτων, προτείνεται αυτά να οδηγούνται σε Μονάδες Επεξεργασίας Βιοαποβλήτων (ΜΕΒΑ), με προτιμότερη τεχνολογία αυτή της κομποστοποίησης ανοιχτού τύπου για λόγους κόστους, όπου η χωροθέτηση το επιτρέπει. Εναλλακτικά θα επιλέγεται κομποστοποίηση κλειστού τύπου ή και αναερόβια χώνευση με παραγωγή ενέργειας. Ο αριθμός των απαιτούμενων μονάδων ανά Περιφερειακή Ενότητα προκύπτει βάσει της προβλεπόμενης προς επεξεργασία ποσότητας συλλεχθέντων ΒΑ (δυναμικότητα μονάδας), των ιδιαίτερων χαρακτηριστικών κάθε ΠΕ (π.χ οδικό δίκτυο, αγροτικές περιοχές, αποστάσεις, έλλειψη χώρου) και την πρόθεση των Δήμων για διαδημοτική συνεργασία.
- 1.7 Καθιερώθηκε από το έτος 2015, για το σύνολο της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, χωριστή συλλογή σε 3 ή 4 ρεύματα (χαρτί, γυαλί, μέταλλα και πλαστικό).
- 1.8 Προβλέπεται ενίσχυση της χωριστής συλλογής έντυπου χαρτιού σε επιλεγμένα σημεία, όπως σχολεία, δημόσιες υπηρεσίες, δημοτικές εγκαταστάσεις κλπ.
- 1.9 Προωθείται η κατασκευή κεντρικών πράσινων σημείων σε συνδυασμό με δορυφορικά πράσινα σημεία ή/και νησίδες ανακύκλωσης υψηλής αισθητικής και Κέντρων Ανακύκλωσης Εκ-

παίδευσης στη Διαλογή στην Πηγή (ΚΑΕΔΙΣΠ). Επίσης προτείνονται κινητά πράσινα σημεία για τις Περιφερειακές Ενότητες Χαλκιδικής, Πιερίας, Πέλλας και Ημαθίας έτσι ώστε να εξυπηρετηθούν απομακρυσμένες και ορεινές περιοχές.

1.10 Εκτιμάται ότι οι Μονάδες Επεξεργασίας Απορριμμάτων (ΜΕΑ) της ΠΚΜ δεν θα λειτουργήσουν πριν από το 1ο εξάμηνο του 2020. Από την πρόβλεψη εξαιρείται η ΜΕΑ Σερρών για την οποία προβλέπεται λειτουργία το 1ο τρίμηνο του 2018, εφόσον υπογραφεί η σύμβαση εντός του 2016. Επομένως για περίπου 50 μήνες από την έγκριση του ΠΕΣΔΑ εκτιμάται ότι η Περιφέρεια θα διαθέτει τα σύμμεικτα μετά από ΔσΠ χωρίς επεξεργασία, για τα οποία απαιτείται να δοθούν σε ένα μεταβατικό στάδιο λύσεις που να εξασφαλίζουν ότι είναι βιώσιμες (επάρκεια χώρων ασφαλούς τελικής διάθεσης).

2. Στόχοι του ΠΕΣΔΑ σε σχέση με το ΕΣΔΑ

2.1 Τοπικά Σχέδια Διαχείρισης Αποβλήτων

Στον Πίνακα 7-65 (κεφ.7) συγκεντρώνονται στοιχεία για την ανταπόκριση των ΟΤΑ που εκπόνησαν ΤΣΔΑ ή υπέβαλαν Πίνακα Δράσεων ή Ερωτηματολόγιο. Όπως προκύπτει, κατά το χρόνο σύνταξης της μελέτης δεν είχε εκπονηθεί το σύνολο των ΤΣΔΑ της Περιφέρειας (14 από τα 38). Στον Πίνακα αποτυπώνεται για ποιους Δήμους έχουν ληφθεί υπόψη το αντίστοιχο ΤΣΔ ή πίνακας δράσεων/ ερωτηματολόγιο (βλ. Παράρτημα ΙΙΙ).

Στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙV παρουσιάζονται οι προτεινόμενες δράσεις των Δήμων, αξιολογούνται και αιτιολογείται η ενσωμάτωσή τους ή όχι στο ΠΕΣΔΑ: Προκειμένου αυτό να καταστεί δυνατό, λήφθηκαν υπόψη τα εγκεκριμένα Τοπικά Σχέδια Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων, αλλά και τα ΤΣΔΑ για τα οποία υπήρχαν διαθέσιμα δεδομένα και προ της έγκρισής τους. Για τον καθορισμό των απαιτούμενων έργων και δράσεων ελήφθησαν υπόψη τα ερωτηματολόγια και οι πίνακες δράσεων (βλ. Παράρτημα ΙΙΙ) που συντάχθηκαν από την ομάδα μελέτης και τα οποία ζητήθηκε από τους ΟΤΑ, ΔΕΥΑ, ΣΕΔ να συμπληρώσουν. Κατά την εκτίμησή μας είναι αρκούντως αναλυτικά.

Οι Δήμοι Νάουσας, Κυκλίκης, Αμφίπολης και Νέας Ζίχνης υπέβαλαν μόνο πίνακα δράσεων. *Να υποβληθούν ΤΣΔΑ ή πλήρη ερωτηματολόγια από τους πιο πάνω Δήμους με το συγκεκριμένο εκτιμώμενο φυσικό και οικονομικό τους αντικείμενο, ώστε λαμβάνοντας τα υπόψη ενσωματωμένα στο ΠΕΣΔΑ, να δίνεται σαφής εικόνα των προβλεπόμενων έργων και δράσεων. Τα αναμένουμε.*

2.2 Εκτίμηση Ποσοτήτων ΑΣΑ-Ποιοτική Σύσταση

Το σύνολο των παραγομένων ποσοτήτων ΑΣΑ στην Περιφέρεια για το έτος 2014 ανήλθε σε 842.493 τόνους. Σύμφωνα με τα αναφερόμενα στη μελέτη, λήφθηκαν υπόψη τα ποσοτικά και ποιοτικά στοιχεία των παραγόμενων αποβλήτων καθώς και οι αναμενόμενες τάσεις, με βάση τη βιβλιογραφία αλλά και πραγματικά αποτελέσματα που προέκυψαν από τα ζυγολόγια των ΧΥΤΑ της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας. Όμως, λόγω έλλειψης πρόσφατων στοιχείων ανάλυσης σύνθεσης, υιοθετείται η προσέγγιση της μελέτης του ΕΣΔΑ αναφορικά με την ενδεικτική σύσταση των ΑΣΑ. Στη μελέτη, ορθώς κατά την άποψή μας, επισημαίνεται ότι στη φάση ωρίμανσης των υποδομών, είναι αναγκαίο να έχει διενεργηθεί ανάλυση σύστασης των ΑΣΑ, ώστε να είναι δυνατή η ορθή διαστασιολόγηση των υποδομών. Υπό την έννοια αυτή, οι δυναμικότητες (ΜΕΑ, ΜΕΒΑ, ΚΔΑΥ, ΣΜΑ) που αναφέρονται στο παρόν ΠΕΣΔΑ, είναι ενδεικτικές-προσεγγιστικές, και όχι δεσμευτικές.

2.3 Ποσοτικοί Στόχοι

Ως προς τη συμβατότητα των στόχων του ΠΕΣΔΑ με τους αντίστοιχους στόχους του ΕΣΔΑ και σύμφωνα με τα ποσοτικά στοιχεία της μελέτης για την παραγωγή των ΑΣΑ, παρατηρούνται τα εξής:

- Διάθεση (D) του 26% της συνολικής παραγωγής των ΑΣΑ.
- Τιθέμενοι στόχοι για τα ΒΑΑ

Σύμφωνα με τα αναφερόμενα στον Πίνακα 2-8: «Στόχοι ΠΕΣΔΑ για τη μείωση των ΒΑΑ από την ταφή το έτος 2020» με στόχο τη μείωση ΒΑΑ που προορίζονται για υγειονομική ταφή στο 35% σε σχέση με την παραγόμενη ποσότητα ΒΑΑ του 1997 οδηγεί σε ποσοστό εκτροπής από την ταφή σε σχέση με την τρέχουσα παραγωγή ΒΑΑ που προβλέπεται να ανέλθει σε 73,8% (όταν στο ΕΣΔΑ το αντίστοιχο ποσοστό σε επίπεδο χώρας είναι 76,3% , βλ. Πίνακας 11 ΕΣΔΑ). **Να εξεταστούν πιθανές βελτιώσεις στη διαχείριση ώστε να επιτευχθεί ο στόχος του ΕΣΔΑ.**

- Τιθέμενοι στόχοι για τα Ανακυκλώσιμα Υλικά

Σύμφωνα με τα αναφερόμενα στον Πίνακα 2-3, τίθεται συνολικός στόχος 75,01% προετοιμασίας για επαναχρησιμοποίηση και ανακύκλωσης των ανακυκλώσιμων υλικών, που ταυτίζεται με αντίστοιχο προβλεπόμενο ποσοστό 75% στο ΕΣΔΑ (βλ. Πίνακας 13 ΕΣΔΑ).

- Τιθέμενοι στόχοι για τα Υλικά Συσκευασίας

Σύμφωνα με τα αναφερόμενα στον Πίνακα 2-6 της μελέτης τίθεται στόχος σχεδιασμού το έτος 2020 για την ανακύκλωση αποβλήτων συσκευασίας 80,1%, έναντι 80,2% στο ΕΣΔΑ (βλ. Πίνακας 14 ΕΣΔΑ). Για τους υπολογισμούς λαμβάνεται η σύσταση των συσκευασιών του ΕΣΔΑ.

- Ιλύες

Γίνεται εκτίμηση της συνολικής παραγωγής ιλύος το 2020. Σύμφωνα με τη βάση δεδομένων της Ειδικής Γραμματείας υδάτων για τις ΕΕΛ και τα στοιχεία που δόθηκαν από τους ΟΤΑ και τις ΔΕΥΑ/ΕΕΛ κάθε Περιφερειακής Ενότητας, υπό τη μορφή συμπληρωμένων ερωτηματολογίων, οι υφιστάμενες εγκαταστάσεις επεξεργασίας στην Περιφέρεια αριθμούν τις 52. Επίσης γίνεται εκτίμηση της ποσότητας ιλύος των τουριστικών μονάδων αλλά και αυτής που προέρχεται από εγκαταστάσεις επεξεργασίας υγρών αποβλήτων βιομηχανικών μονάδων των δραστηριοτήτων που ορίζονται στο Παράρτημα ΙΙΙ της ΚΥΑ 5673/400/97(ΦΕΚ 192Β, 14.3.1997). Αναφέρονται οι δυναμικότητες των ΕΕΛ σε ισοδύναμους κατοίκους και προσδιορίζονται οι προς διαχείριση ποσότητες.

Δεδομένου ότι στην Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας λειτουργούν δύο (2) εγκαταστάσεις επεξεργασίας ιλύος με περίσσεια δυναμικότητας, ήτοι η μονάδα θερμικής ξήρανσης στην ΕΕΛ Θεσσαλονίκης και η μονάδα βιοεξυγίανσης στην ΕΕΛ Βέροιας, και με την προϋπόθεση της τήρησης της σχετικής νομοθεσίας και των ΑΕΠΟ προτείνονται:

- υποδοχή 80 t/d ιλύος (24.800 t/y) στην ΕΕΛ Θεσσαλονίκης και 100 t/d ιλύος (31.000 t/y) στην ΕΕΛ Βέροιας, από γειτονικές ΕΕΛ και αντίστοιχη χρέωση του παραγωγού

- οι ΕΕΛ οι οποίες διαθέτουν την περίσσεια ιλύος με αποδεκτές μεθόδους πλην υγειονομικής ταφής και κυρίως μέσω κομποστοποίησης (είτε μετά από μεταφορά σε πιστοποιημένη εταιρεία είτε επί τόπου), θα συνεχίσουν με τον επιλεχθέντα τρόπο

- Σε περίπτωση που ορισμένες από τις ΕΕΛ της Περιφέρειας δεν επιθυμούν τη μεταφορά στις ανωτέρω εγκαταστάσεις (π.χ. λόγω κόστους ή επειδή επιθυμούν αυτονομία επεξεργασίας) θα πρέπει να επιλέξουν κάποια κατάλληλη τεχνολογία διαχείρισης.

3. Διαχείριση ΑΣΑ Δ. Βεροίας σε υποδομή εκτός ΠΚΜ

Με βάση την ΚΥΑ 22158/2426/2013 (ΦΕΚ 1266Β/24-5-2013), κατ' εφαρμογή του αρ. 57 παρ. 5 του Ν. 4042/2012 (το οποίο εν συνεχεία τροποποιήθηκε με το αρ. 84 παρ. 7 του Ν. 316/2014), η διάθεση των σύμμεικτων ΑΣΑ του Δήμου Βεροίας γίνεται υποχρεωτικά στο ΧΥΤΑ Δυτικής Μακεδονίας. Η ισχύς της ΚΥΑ, ολοκληρώνεται στις 24/5/2016.

Σύμφωνα με τα αναφερόμενα στη μελέτη, στη βάση της αρχής της εγγύτητας και της πλήρους αξιοποίησης υποδομών, αλλά και με βάση τη μείωση συνολικού κόστους διαχείρισης, λαμβάνοντας υπόψη και την άποψη του Δ. Βεροίας, είναι δυνατόν τα σύμμεικτα ΑΣΑ του Δήμου Βεροίας, τα οποία υπολογίστηκαν σε 11.229 τη/έτος το 2020 μετά την εφαρμογή προγραμμάτων ΔσΠ, να κατευθυνθούν προς επεξεργασία στη ΜΕΑ-ΧΥΤΥ Δυτικής Μακεδονίας, εφόσον αυτό προβλεφθεί στο ΠΕΣΔΑ ΔΜ και εφόσον υπάρξει σύμφωνη γνώμη του οικείου ΦΟΔΣΑ ΔΜ (ΔΙΑΔΥΜΑ Α.Ε.). Για την οριστικοποίηση της απόφασης, μόλις ολοκληρωθεί η χωροθέτηση της ΜΕΑ Δυτικού Τομέα ΠΚΜ, θα γίνει ειδική οικονομοτεχνική μελέτη με βάση τα δεδομένα κόστους μεταφορών και τέλους χρήσης για τις δύο (2) εναλλακτικές δυνατότητες.

Στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙΙ, στη πρόταση δράσεων του Δήμου Βεροίας, αναφέρεται ότι θα αξιοποιηθούν οι αποκεντρωμένες μονάδες στο πλαίσιο του νέου ΠΕΣΔΑ Κεντρικής Μακεδονίας, ενώ η πρόταση του ΠΕΣΔΑ είναι ότι «Η επεξεργασία των σύμμεικτων ΑΣΑ της ΠΕ Ημαθίας θα γίνεται στη προτεινόμενη ΜΕΑ του Δυτικού Τομέα της ΠΚΜ, πλην του Δ. Βεροίας ο οποίος δύναται εξυπηρετηθεί από τη ΜΕΑ Κοζάνης.»

Επισημαίνουμε ότι στο αντίστοιχο σχέδιο ΠΕΣΔΑ Δυτικής Μακεδονίας, προβλέπεται ότι τα ΑΣΑ του Δήμου Βεροίας θα κατευθυνθούν προς επεξεργασία στη ΜΕΑ-ΧΥΤΥ Δυτικής Μακεδονίας.

Με το υπ' αριθ. 8348/7-4-2016 έγγραφο του Τμήματος Τεχνικών Υπηρεσιών ΥΠΕΣΔΑ ζητήθηκαν σχετικές διευκρινίσεις από τη ΔΙΑΔΥΜΑ Α.Ε. το σχέδιο ΠΕΣΔΑ της οποίας είχε υποβληθεί νωρίτερα.

4. Οικονομική αποτίμηση του ΠΕΣΔΑ

Περιλαμβάνεται εκτίμηση του κόστους υλοποίησης των προβλεπόμενων από το ΠΕΣΔΑ υποδομών διαχείρισης των ΑΣΑ, η οποία αποτυπώνεται στους Πίνακες 2-20 και 2-21 της μελέτης του ΠΕΣΔΑ. Το συνολικό εκτιμώμενο κόστος ανέρχεται στο ποσό των 433.536.916 ευρώ.

Σύμφωνα με τα αναφερόμενα στη μελέτη, στο πνεύμα της επίτευξης οικονομίας κλίμακας αλλά λαμβάνοντας υπόψη τους περιορισμένους οικονομικούς πόρους για έργα διαχείρισης απορριμμάτων σε Εθνικό και περιφερειακό επίπεδο τα προτεινόμενα έργα διακρίνονται σε έργα Α' και Β' Προτεραιότητας. Τα έργα Α' Προτεραιότητας είναι τα απολύτως αναγκαία προς υλοποίηση έργα διαχείρισης ΑΣΑ στην Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας και Έργα Β' Προτεραιότητας, είναι τα έργα τα οποία περιγράφονται με τον όρο «ευελξία» και τα οποία αποτελούν συμπληρωματικά έργα διαχείρισης ΑΣΑ (δορυφορικά Πράσινα, Σημεία, νέου τύπου ΣΜΑ, μικροί μηχανικοί κομποστοποιητές). Στη μελέτη παρουσιάζονται σε παράρτημα οι παραδοχές και ο υπολογισμός κόστους.

Διαπιστώνεται ότι η ως άνω συνολική εκτίμηση ύψους 433.536.916 ευρώ υπερβαίνει κατά πολύ τις δυνατότητες χρηματοδότησης από το ΕΣΠΑ 2014-2020, όπως αυτές αποτυπώνονται στο (δ) ανωτέρω σχετικό και στις επιμέρους προβλέψεις χρηματοδότησης έργων διαχείρισης στερεών αποβλήτων στα οικεία Επιχειρησιακά Προγράμματα.

Θα πρέπει:

- Να γίνει εξορθολογισμός της κοστολόγησης των επιμέρους κατηγοριών δράσεων στη βάση κατά το δυνατόν πραγματικών δεικτών κόστους.
- Να εφαρμοστεί σε μεγάλο βαθμό η προτεραιοποίηση των δράσεων ως προς τη σκοπιμότητα, το βαθμό κάλυψης άμεσων ανελαστικών αναγκών και το βαθμό συμβολής τους στους στόχους που έχουν τεθεί.
- Να χρησιμοποιηθούν και άλλα εργαλεία για τη μείωση επενδυτικού κόστους όπως η πρόβλεψη για χρήση απλούστερων τεχνολογιών, πιο ευέλικτων μεθόδων λειτουργίας κ.ά.

Κατόπιν αυτών και βάσει και του (ζ) ανωτέρω σχετικού θα πρέπει να συμπεριληφθεί ως προσάρτημα, τεύχος με ανάλυση των χρηματοδοτικών προτεραιοτήτων, το οποίο να περιλαμβάνει τα εξής:

- Προσδιορισμό των δράσεων και έργων (έργα «Α' χρηματοδοτικής προτεραιότητας») με σειρά προτεραιότητας, τα οποία θα πρέπει να χρηματοδοτηθούν κατά προτεραιότητα από τους διαθέσιμους πόρους του ΕΣΠΑ 2014-2020, καθώς και αυτών που θα χρηματοδοτηθούν, μερικώς ή στο σύνολό τους, από άλλη σαφώς προσδιορισμένη πηγή χρηματοδότησης. Ο προσδιορισμός μπορεί να αφορά είτε σε ολόκληρες δράσεις και έργα είτε σε τμήματα αυτών, σε μια λογική σταδιακής ανάπτυξής τους, όταν αυτό είναι εφικτό ανάλογα με το είδος του έργου ή της δράσης και εξασφαλίζεται η λειτουργικότητά τους.
- Διευκρίνιση, με τη μεγαλύτερη δυνατή σαφήνεια, των εναλλακτικών πηγών χρηματοδότησης για τις υπόλοιπες δράσεις και έργα ή τα τμήματα αυτών (έργα «Β' χρηματοδοτικής προτεραιότητας»).

5. Ειδικότερες παρατηρήσεις

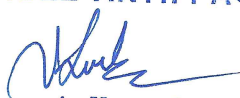
Υπάρχουν διαφορές ή σσνος σημασίας, όπως η αναφορά στο πλήθος των ΧΑΔΑ η οποία πρέπει να επικαιροποιηθεί με τα πιο πρόσφατα στοιχεία αποκατάστασης (βλ. Κεφ.7,παρ. 7.11).

Από τα παραπάνω προκύπτει ότι η μελέτη του ΠΕΣΔΑ χρήζει συμπλήρωσης και αποσαφήνισης σε ήσσονος σημασίας σημεία.

Συνεπώς ένεκα όλων των ως άνω, γνώμη μου είναι ότι το υποβληθέν ΠΕΣΔΑ συνάδει με τους στόχους του ΕΣΔΑ και μπορεί να καταστεί ένα εργαλείο παρακολούθησης της διαχείρισης των παραγόμενων αποβλήτων της Περιφέρειας.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ


Ασπασία Κωσκολέτου

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ

ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΚΑΠΕΤΑΝΙΟΣ

ΠΙΝΑΚΑΣ ΚΟΙΝ/ΣΕΩΝ

1. Υπουργείο Περιβάλλοντος & Ενέργειας
 - Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού κ. Τσιρώνη
 - Γραφείο Γενικής Γραμματέως κας Χριστίνας Μπαριτάκη
2. Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας
 - Γραφείο Περιφερειάρχη κ. Τζιτζικώστα

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υπουργού, κ. Κουρουμπλή
- Γραφείο Υφυπουργού, κ. Μπαλάφα
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα, κ. Πουλάκη
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Συντονισμού
Διαχείρισης Αποβλήτων
- Γενική Δ/ντρια Αποκέντρωσης & Τοπικής Αυτ/σης, κα Γιαβή



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Αθήνα 15 Ιουλίου 2016
Αρ.Πρωτ .: 22607

Ταχ. Δ/ση: Ευαγγελιστρίας 2
Τ.Κ.:10563 ΑΘΗΝΑ
Πληροφ: Ι. Ξενούλης
Τηλ: 2131361331
FAX :2131361230
Email:i.xenoulis@ypes.gr

ΠΡΟΣ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ &
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΛΗΨΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗΣ
ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ Β΄
Α. Αλεξάνδρας 11
Τ.Κ. 11473 ΑΘΗΝΑ

ΘΕΜΑ: Στρατηγική Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΣΜΠΕ) του Σχεδίου:
«Επικαιροποίηση Περιφερειακού Σχεδίου Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) Περιφέρειας
Κεντρικής Μακεδονίας».

- ΣΧΕΤ:** α) Το με αριθ. πρωτ. 20042/7-6-2016 έγγραφο σας (αρ. πρωτ. Γ.Γ.Σ.Δ.Α.: 722/28-6-2016).
β) Το με αριθ. πρωτ. 513/28-4-2016 έγγραφο του Γενικού Γραμματέα Συντονισμού
Διαχείρισης Αποβλήτων με θέμα « Γνωμοδότηση επί της μελέτης του Περιφερειακού
Σχεδιασμού Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) Κεντρικής Μακεδονίας».
γ) Το αρ. οικ. 553/11-5-2016 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Συντονισμού Διαχείρισης
Αποβλήτων με θέμα «εξορθολογισμός κόστους και προτεραιοποίηση δράσεων
Περιφερειακών Σχεδίων Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ)»
δ) Το με αριθ. πρωτ. 6108/8-6-2016 έγγραφο του Περιφερειακού Συνδέσμου Φορέων
Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (Φο.Δ.Σ.Α.) Κεντρικής Μακεδονίας.

Σε απάντηση του (α) σχετικού, σας ενημερώνουμε ότι θεωρούμε επαρκή την υποβληθείσα μελέτη ΣΜΠΕ και δεδομένου ότι το υποβληθέν ΠΕΣΔΑ σύμφωνα με το (β) σχετικό συνάδει με τους στόχους του ΕΣΔΑ και μπορεί να καταστεί ένα εργαλείο παρακολούθησης της διαχείρισης των παραγόμενων αποβλήτων της Περιφέρειας, παρακαλούμε για τις ενέργειές σας προκειμένου να προετοιμάσετε το σχέδιο απόφασης έγκρισης της ΣΜΠΕ.

Τέλος σας γνωρίζουμε ότι με το (δ) σχετικό ο φορέας εκπόνησης του ΠΕΣΔΑ, υπέβαλε συμπληρωματικό τεύχος για το ΠΕΣΔΑ Κεντρικής Μακεδονίας, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο (γ) σχετικό.

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας
Δ/ση Προστασίας Βιοποικιλότητας,
Εδάφους και Διαχείρισης Αποβλήτων
Πατησίων 147
11251 Αθήνα



Η Γενική Διευθύντρια
ΑΡΧΙΦΕΛ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΚΗΣ
ΥΠΟΣΤΡΟΦΗΣ & ΕΚΔΗΛΩΣΗΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛΑ ΚΥΡΙΜΙΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

1. Γραφείο Γενικού Γραμματέα
Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων
(σχετ. το με αρ. πρωτ. Γραφείου Γ.Γ.Σ.Δ.Α.: 722/28-6-2016)
2. Γραφείο Γενικής Διευθύντριας
Αποκέντρωσης και Τοπ. Αυτ/σης
3. Δ/ση Οργάνωσης και Λειτουργίας
Τοπ. Αυτ/σης /Τμήμα Τεχνικών Υπηρεσιών